

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам внешней проверки годового отчёта
об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2022 год

Основания проверки: ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации; ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Положение «О Контрольно-счётной палате Спасского муниципального района», утвержденное решением Думы Спасского муниципального района от 28.05.2019 № 219; Соглашение от 26.10.2022 года № 5 «О передаче Контрольно-счётной палате Спасского муниципального района части полномочий контрольно-счётного органа Прохорского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; план работы Контрольно-счетной палаты Спасского муниципального района на 2023 год.

Цель проверки: соответствие годового отчёта муниципального образования требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, Инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утверждённой Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н, положениям нормативных правовых актов по бюджетному процессу Прохорского сельского поселения, а также установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2022 год.

Задачи проверки: оценка достоверности и полноты отчёта об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2022 год, для реализации данной цели в ходе проверки решались следующие задачи:

- проверка соблюдения требований к порядку составления в части полноты и достоверности годовой отчетности об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения;
- выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета;
- проверка и анализ исполнения местного бюджета по данным годового отчета;
- анализ исполнения муниципальных программ;
- анализ исполнения бюджета по расходам, в том числе анализ причин неисполнения плановых показателей по разделам классификации расходов бюджета;
- проверка правомерности использования средств резервного фонда.

Объект проверки: администрация Прохорского сельского поселения (далее – администрация ПСП).

Критерии проверки: проверка Отчёта об исполнении бюджета осуществлялась по следующим критериям:

- соответствие отчётности главного администратора бюджетных средств и Отчёта об исполнении бюджета требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), федерального и краевого законодательства, правовым актам Прохорского сельского поселения;
- правильность формирования отчётности главным администратором бюджетных средств, своевременность представления отчётности;
- соответствие показателей исполнения бюджета утверждённым бюджетным назначениям.

Метод проведения проверки: выборочный

Начало проверки: 16.03.2023 г.

Окончание проверки: 27.03.2023 г.

Заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета Прохорского сельского

поселения за 2022 год подготовлено на основе годовой бюджетной отчетности, составленной администрацией Прохорского сельского поселения.

В ходе внешней проверки проанализированы документы, регулирующие деятельность участников бюджетного процесса Прохорского сельского поселения по организации исполнения местного бюджета, осуществлению бюджетного учета, составлению бюджетной отчетности главного распорядителя.

Правовой основой исполнения местного бюджета на 2022 год явилось решение муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2021 года №44 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 23.12.2022 №96).

Проведенная в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» внешняя проверка бюджетной отчетности Прохорского сельского поселения, показала следующее.

Отчет об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2022 год представлен администрацией Прохорского сельского поселения для подготовки заключения в срок, установленный Бюджетным кодексом РФ, ст.26 Положения о бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Прохорском сельском поселении, утвержденным решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 10.06.2020 года №265 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Отчет сформирован в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Инструкция 191н).

Решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 26.03.2019 №302, в Прохорском сельском поселении создано подведомственное муниципальное казенное учреждение «Центр культурно-досуговой и спортивной деятельности» Прохорского сельского поселения (сокращенное наименование МКУ «ЦКДСД» ПСП). Администрация Прохорского сельского поселения является учредителем МКУ «ЦКДСД» ПСП.

Свою деятельность МКУ «ЦКДСД» ПСП осуществляет в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 01.04.2019 №35-па. Финансовое обеспечение «ЦКДСД» ПСП осуществляется за счет средств бюджета Прохорского сельского поселения на основании бюджетной сметы на содержание МКУ «ЦКДСД» ПСП на соответствующий период.

Бюджетные ассигнования МКУ «ЦКДСД» ПСП выделены на 2022 год в размере 7239,79 тыс. рублей. Исполнение обязательств составляет 7239,79 тыс. рублей или 100% доведенных лимитов.

Отчет о финансовых результатах деятельности МКУ «ЦКДСД» ПСП за отчетный год, составляется и предоставляется администрации ПСП для камеральной проверки и составления им сводной отчетности в соответствии с Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (утв. приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н).

В соответствии с п.4 Инструкции № 191н, бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном, в пронумерованном виде, с перечнем оглавлений.

Годовая отчетность по своему составу соответствует требованиям п.11.1 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации» и содержит следующие формы:

- *Справку по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф.0503110);*
- *Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);*
- *Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);*
- *Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);*
- *Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);*
- *Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);*
- *Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);*
- *Пояснительная записка (ф. 0503160);*
- *Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);*
- *Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);*
- *Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169).*

В соответствии с п.8 Инструкции №191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчётности, не имеют числового значения, такая форма отчётности не составляется, информация, о чём подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчётности за отчётный период.

Согласно форме 0503160 «Пояснительная записка», в связи с отсутствием числовых значений не предоставлялись формы: 0503166, 0503167, 0503171, 0503172, 0503173, 0503174, 0503175, 0503178, 0503184, 0503190, 0503230, 0503296.

В нарушение Инструкции 191н, Пояснительная записка не содержит таблицы 4 «Сведения об основных положениях учетной политики».

Согласно п.7 Инструкции 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств. Так на основании распоряжения администрации Прохорского сельского поселения от 17.11.2022г. №24-ра «О проведении инвентаризации муниципального имущества администрации Прохорского сельского поселения», а также Приказа МКУ «ЦКДСД» ПСП от 30.11.2022 года №6-К «О проведении инвентаризации», перед составлением годовой отчетности была проведена инвентаризация. Согласно п.1 данного распоряжения, инвентаризации подлежат:

- основные средства, производственные и нематериальные активы;
- материальные запасы;
- касса;
- дебиторская и кредиторская задолженность;
- забалансовые счета;
- имущество казны.

В нарушение Инструкции 191н, ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 года N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», администрацией Прохорского сельского поселения была проведена инвентаризация *только имущества казны и основных средств.*

Проверкой оформления проведенной инвентаризации выявлено (как в администрации Прохорского сельского поселения, так и в МКУ «ЦКДСД» ПСП), что фактическое наличие имущества (основных средств и имущества казны) не указано. В соответствии с инвентаризационными описями, указаны только данные бухгалтерского учета, то есть факт проведения инвентаризации отсутствует, тогда как, в актах о проведении инвентаризации указано, что расхождений не установлено.

В связи с чем, можно сделать вывод, что инвентаризация не проводилась.

Распоряжением администрации Прохорского сельского поселения от 17.11.2022 года №25-ра «О создании постоянной инвентаризационной комиссии», была создана инвентаризационная комиссия в следующем составе:

- Председатель комиссии – глава администрации Прохорского сельского поселения Лопатко Е.А.
- Члены комиссии:
Главный специалист 2 разряда - Рогонян Ж.И.

Ведущий специалист 2 разряда - Полевая А.В.

Старший специалист 2 разряда - Емец И.А.

В соответствии п.2.3 Приказа Минфина РФ от 13 июня 1995 г. N 49 "Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств", при отсутствии хотя бы одного из членов комиссии результаты инвентаризации могут быть признаны недействительными.

Для проверки предоставлены инвентаризационные описи (ф.0504087) и акты о результатах инвентаризации (ф.0504835). Во всех актах и описях отсутствует подпись Полевой А.В.

В соответствии с п. 7 Инструкции 191н бюджетная отчетность составляется на основании Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Главная книга администрации Прохорского сельского поселения не предоставлена, следовательно, не представляется возможным проведение сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учёта с оборотами и остатками по регистрам синтетического учёта.

Данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципального образования Прохорского сельского поселения и финансового результата, характеризующего чистую стоимость активов и её увеличение за 2022 год, отражены в «Балансе исполнения бюджета» (ф.0503120). Согласно данным «Баланса исполнения бюджета», финансовые активы Прохорского сельского поселения в денежном выражении уменьшились за 2022 год на 634,23 тыс. рублей, и по состоянию на 01.01.2023 года составили 11622,12 тыс. рублей, из них: 92,13% дебиторская задолженность по доходам или 10707,70 тыс. рублей; 7,58% занимают средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства (880,54 тыс. рублей); дебиторская задолженность по выплатам составила 0,22% или 25,09 тыс. рублей; 0,08% составили денежные средства учреждения (8,78 тыс. рублей).

Основную долю в общем объёме нефинансовых активов (66,26%) составляют нефинансовые активы имущества казны, остаточной стоимостью 4203,60 тыс. рублей. Остаточная стоимость основных средств, по отношению к началу года, уменьшилась на 284,74 тыс. рублей и составила 2140,57 тыс. рублей. Материальных запасов на 01.01.2023 года нет.

Обязательства на конец отчётного периода по сравнению с началом отчетного периода уменьшились на 822,36 тыс. рублей и сложились сумме 11345,85 тыс. рублей, из них: 8,78 тыс. рублей – средства во временном распоряжении; 1189,11 тыс. рублей – кредиторская задолженность по доходам; 10147,96 тыс. рублей – доходы будущих периодов.

По данным бюджетной отчетности ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2023 года по бюджетной деятельности дебиторская задолженность составила 10732,80 тыс. рублей, в том числе по счетам:

- 1.205.11 «Расчёты с плательщиками по налоговым доходам» в сумме 559,74 тыс. рублей, из них 559,74 тыс. рублей – просроченная;
- 1.205.21 «Расчеты по доходам от операционной аренды» - 494,83 тыс. рублей, из них;
- 1.205.51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы РФ» - 9653,13 тыс. рублей;
- 1.206.23 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» - 25,10 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по данным бюджетной отчетности составила 1189,11 тыс. рублей. Вся кредиторская задолженность приходится по счету 1.205.11 «Расчёты с плательщиками по налоговым доходам».

Плановые бюджетные назначения, отраженные в ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по разделу 1. «Доходы бюджета» соответствуют утвержденным решением о бюджете плановым показателям по доходам; по разделу 2. «Расходы бюджета», соответствуют сумме назначений, отраженных в сводной бюджетной росписи, что соответствует Инструкции № 191н.

Организация бюджетного процесса в Прохорском сельском поселении в 2022 году

Бюджетный процесс основывается на положениях Бюджетного кодекса РФ, Устава Прохорского сельского поселения, а также Положения о бюджетном процессе.

Утверждение бюджета Прохорского сельского поселения на 2022 год обеспечено до начала финансового года.

Решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2021 года №44 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме 14816,90 тыс. рублей (в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 7554,14 тыс. рублей), по расходам в сумме 14816,90 тыс. рублей. Дефицит бюджета поселения на 2022 год не предусматривался.

В течение 2022 года девять раз вносились изменения и дополнения в бюджет, которые были связаны с необходимостью корректировки основных характеристик бюджета и перераспределением расходов.

Последняя корректировка параметров бюджета принята 23.12.2022 года. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Прохорского сельского поселения на 2022 год доходная и расходная части бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличились на 1935,60 тыс. рублей и составили 16752,50 тыс. рублей каждая. Размер дефицита бюджета Прохорского сельского поселения не предусматривался.

Бюджет Прохорского сельского поселения исполнялся через открытые в отделе № 10 Федерального казначейства по г. Спасску-Дальнему и Спасскому району счета на основании заключенного Соглашения.

В соответствии со статьёй 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств. Реестр расходных обязательств муниципального образования должен осуществляться в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования (п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ). Администрацией Прохорского сельского поселения представлен для проверки реестр расходных обязательств субъекта бюджетного планирования (далее РРО), согласно «Порядку ведения реестра расходных обязательств Прохорского сельского поселения», утверждённому постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 22.04.2020 №19-па (далее Порядок ведения РРО).

В соответствии со ст. 87 Бюджетного кодекса РФ, п.4 Порядка ведения РРО, реестр расходных обязательств ведется в течение всего финансового периода, начиная с момента формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период. В нарушение Порядка ведения РРО, форма реестра расходных обязательств не соответствует Приложению к Порядку ведения РРО.

В соответствии с требованиями ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Порядок составления и ведения бюджетной росписи бюджета Прохорского сельского

поселения (далее – Порядок ведения бюджетной росписи) утвержден постановлением администрации от 20.12.2012 № 14/2. Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Прохорского сельского поселения (далее - Порядок ведения кассового плана) утвержден постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 14.05.2018 № 31-па.

В ходе проверки установлено, что утвержденные показатели бюджетной росписи на 23.12.2022 года соответствуют решению о бюджете на 2022 год, что соответствует требованиям ст.217 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с положениями ст. 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, организация исполнения бюджета возлагается на финансовый орган, который устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки предоставления главными распорядителями бюджетных средств сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

Кассовый план составляется и ведется администрацией ПСП по форме и срокам, предусмотренным Порядком составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Прохорского сельского поселения. Проверкой составления и ведения бюджетной росписи и кассового плана нарушений не установлено.

В соответствии со ст.221 БК РФ финансовое обеспечение администрации Прохорского сельского поселения осуществлялось в соответствии с бюджетной сметой. В соответствии с п.1 ст.221 БК РФ постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 28.04.2018 №30-па (в редакции от 22.01.2019 года №07-па) утверждён «Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Прохорского сельского поселения» (далее Порядок составления смет). В нарушение Приказа Минфина России от 14 февраля 2018г. N 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" (далее – Приказ Минфина 26н), Порядок составления смет утвержден в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н "Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений". Приказом Минфина России от 3 ноября 2020 г. N260Н настоящий документ признан утратившим силу с 14 декабря 2020 г.

Для проверки администрацией Прохорского сельского поселения была предоставлена бюджетная смета за 2022 год и смета МКУ «ЦКДСД» ПСП. Проверкой соответствия данных уточненных бюджетных смет на 2022 год данным бюджетной росписи и доведенным лимитам бюджетных обязательств, нарушений не установлено.

Согласно п.8 Приказа Минфина N26н, п.3 ч.2 Порядка составления смет, смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы. Распоряжением администрации Прохорского сельского поселения от 31.01.2019 года №04-ра, утверждены формы обоснований (расчетов) бюджетных сметных показателей, применяемых при составлении и ведении бюджетных смет. В нарушении Приказа Минфина 26н, Порядка составления смет, обоснования (расчеты) плановых сметных показателей отсутствуют.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения

Доходная часть бюджета поселения в 2022 году исполнена в сумме 16873,15 тыс. рублей или 100,72% утверждённых назначений, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 8666,87 тыс. рублей (101,42% от плана), безвозмездные поступления – 8206,28 тыс. рублей (100% от плана на год).

По отношению к 2021 году доходная база бюджета Прохорского сельского поселения уменьшилась на 8,64 тыс. рублей, в том числе, объем собственных доходов бюджета поселения за 2022 год, увеличился на 684,30 тыс. рублей или на 8,57% к уровню 2021 года, безвозмездные поступления уменьшились на 7,79% или на 692,94 тыс. рублей.

В структуре доходной части бюджета в 2022 году наибольший удельный вес имеют собственные доходы (налоговые и неналоговые)– 51,36 процента (в 2021 году 47,29 процента), безвозмездные поступления составили 48,64 процента (в 2021 году 52,71 процента). Наблюдается увеличение доли собственных доходов и снижение доли безвозмездных поступлений в местный бюджет.

Исполнение доходной части бюджета Прохорского сельского поселения за 2022 год

Таблица 1

Наименование показателя	Исполнение 2021 г. Тys. руб.	Уточненный план на 2022г. Тys.руб.	Исполнено за 2022 г.			Структура 2021 года, %	Структура 2022 года, %
			Тys. руб.	Не исполнено, тys. руб.	% к плану на год		
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	7 077,58	7 681,0	7 800,00	-119,0	101,55	88,66	90,0
Налог на доходы физических лиц	4 653,81	5 630,0	5 865,03	-235,03	104,17	65,75	75,19
Единый сельскохозяйственный налог	35,54	7,0	6,96	0,04	99,43	0,50	0,09
Налог на имущество физ. лиц	184,06	260,0	281,29	-21,29	108,19	2,60	3,61
Земельный налог	2 198,42	1 780,0	1 643,52	136,48	92,33	31,06	21,07
Государственная пошлина	5,75	4,0	3,20	0,80	80,0	0,08	0,04
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	904,99	865,22	866,87	-1,65	100,19	11,34	10,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	849,56	865,22	866,87	-1,65	100,19	93,88	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	55,43	0,0	0,0	0,0	0,0	6,12	0,0
ИТОГО НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	7 982,57	8 546,22	8 666,87	-120,65	101,41	47,29	51,36
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	8 899,22	8 206,28	8 206,28	0,0	100	52,71	48,64
Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	1421,20	1 425,45	1 425,45	0,0	100	15,97	17,37
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	5700,0	4 198,02	4 198,02	0,0	100	64,05	51,16
Субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету	166,79	183,40	183,40	0,0	100	1,87	2,23
Иные межбюджетные трансферты	1 611,23	2 249,41	2 249,41	0,0	100	18,11	27,41
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	0,0	150,0	150,0	0,0	100	0,0	1,83
ВСЕГО ДОХОДЫ	16 881,79	16 752,50	16 873,15	-120,65	100,72	100	100

Основную долю (90,0%) в собственных доходах местного бюджета в 2022 году занимают налоговые доходы, которые составили 7800,0 тыс. рублей или 101,55% от утвержденного плана. Их поступление в сравнении с 2021 годом увеличилось на 722,42 тыс. рублей или на 10,21%.

В структуре налоговых платежей наибольшую долю занимает налог на доходы физических лиц – 75,19 процента или 5865,03 тыс. рублей.

В структуре неналоговых доходов единственным источником поступлений в бюджет являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, которые составили 866,87 тыс. рублей.

Налоговые доходы

Основными доходными источниками в структуре налоговых платежей являются налог на доходы физических лиц – 65,75%, земельный налог – 31,06% от общей суммы налоговых доходов.

Налог на доходы физических лиц в соответствии с Бюджетным кодексом РФ зачисляется в бюджет сельского поселения в размере 2,0 процента. При утвержденных плановых показателях в размере 5630,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 5865,03 тыс. рублей или 104,17 процента к плану. Объем поступлений в местный бюджет налога на доходы физических лиц за 2022 год на 1211,22 тыс. рублей или на 26,03% выше уровня 2021 года. Основными налогоплательщиками по налогу являются: АО «Спаскцемент», ООО «Приморский бекон», ООО «Мерси трейд», Дальневосточная дирекция инфраструктуры, филиал №1 ФКУ «УФО МО РФ по Приморскому краю».

Перевыполнение плана в соответствии с Пояснительной запиской, связано с индексацией заработной платы с 01.10.2022 года и выплатам годовых премий. Также предприятия продолжают нанимать физических лиц на сезонную работу, что ведет к увеличению поступлений по данному налогу.

Недоимка по налогу на доходы физических лиц на 01.01.2023 года по данным МИФНС, составила 2,87 тыс. рублей, что в 3,15 раза выше по сравнению с началом отчетного периода (0,91 тыс. рублей).

Поступление **земельного налога** в отчетном периоде составило 1643,52 тыс. рублей при плановых бюджетных назначениях в размере 1780,0 тыс. рублей. Исполнение по земельному налогу составило 92,33% к плану, из них:

1) земельный налог с организаций, обладающих земельными участками, расположенными в границах сельских поселений в сумме 1127,40 тыс. рублей или 93,95 процента от плановых назначений в сумме 1200,0 тыс. рублей. Неисполнение плана в размере 72,60 тыс. рублей по данным администрации Прохорского сельского поселения связано со снижением кадастровой стоимости земли. По сравнению с прошлым годом, поступления снизились на 421,27 тыс. рублей.

2) земельный налог с физических лиц, обладающих земельными участками, расположенными в границах сельских поселений, в сумме 516,12 тыс. рублей или 88,99% от плана (580,0 тыс. рублей) – фактическое неисполнение составило 63,88 тыс. рублей.

По сравнению с прошлым годом (2198,42 тыс. рублей) поступления земельного налога уменьшилось на 554,90 тыс. рублей. Недоимка по земельному налогу на 01.01.2023 года составила 300,66 тыс. рублей, что ниже показателей на начало отчетного периода на 63,8 тыс. рублей. По данным администрации Прохорского сельского поселения ведется работа по уменьшению недоимки налога, проводятся заседания межведомственной комиссии по социальной и налоговой политике при главе Прохорского сельского поселения.

Третье место в структуре налоговых платежей занимает **налог на имущество физических лиц** - 3,61% в структуре налоговых доходов. Плановые назначения по налогу на имущество в размере 260,0 тыс. рублей исполнены в сумме 281,29 тыс. рублей или 108,19% от плана. В 2022 году объем поступлений по доходному источнику на 97,23 тыс. рублей или на 52,83% выше уровня 2021 года (184,06 тыс. рублей). Налог на имущество физических лиц зачислялся в 2022 году в бюджет поселения по нормативу 100%. Недоимка на 01.01.2023 года составляет – 160,81 тыс. рублей, что на 54,13 тыс. рублей или на 25,18% ниже к началу отчетного периода.

Единый сельскохозяйственный налог в 2022 году зачислялся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в доход бюджета поселения по нормативу 30%. Утвержденные бюджетные назначения по единому сельскохозяйственному налогу составили 7,0 тыс. рублей, кассовое поступление составило 6,96 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом (35,54 тыс. рублей), поступление единого сельскохозяйственного налога уменьшилось в 5,11 раза. Снижение сельскохозяйственного налога обусловлено низкой урожайностью сельскохозяйственных культур и её реадизацией в 2022 году. В структуре налоговых доходов единый сельскохозяйственный налог занимает 0,09%. Недоимка по единому сельскохозяйственному налогу на 01.01.2023 года отсутствует.

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченных на совершение нотариальных действий, за 2022 год исполнена на 80% от плановых назначений. Поступления данного вида доходов в бюджет Прохорского сельского поселения утверждены в сумме 4,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3,20 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом поступления уменьшились на 2,55 тыс. рублей или на 44,35%. В структуре налоговых доходов государственная пошлина составляет 0,04%. Поступление государственной пошлины выполнены на основании фактического количества юридически значимых действий, предоставляемых гражданам Прохорского сельского поселения, данный источник доходов носит заявительный характер.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы поступили в бюджет Прохорского сельского поселения в сумме 866,87 тыс. рублей, что составило 100,19% от уточненных плановых назначений в сумме 865,22 тыс. рублей. Уменьшение к уровню 2021 года составило 38,12 тыс. рублей или 4,21%.

В структуре неналоговых доходов единственным источником доходов бюджета поселения за 2022 год являются «доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности».

В бюджет сельского поселения данные доходы поступили в виде доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков). По данным администрации Прохорского сельского поселения, доходы поступили от ООО «Мерси трейд» (аренда помещений здания), ИП Бутовец Е.В. (аренда объекта за использование в качестве производственно-складского помещения), ПАО «Вымпелком», АО «Акос», КГБУ «ОТП».

Безвозмездные поступления

Решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2021 №44 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены бюджетные назначения по разделу «Безвозмездные поступления» в размере 7554,14 тыс. рублей. В результате внесения изменений в течение отчетного периода в бюджет поселения, объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, увеличился на 652,14 тыс. рублей и составил 8206,28 тыс. рублей.

В 2022 году безвозмездные поступления из федерального, краевого и районного бюджетов составили 48,64% (в 2021 году – 52,71%) от общего объема доходов и исполнены в сумме 8206,28 тыс. рублей или 100% от плана.

Безвозмездные поступления предоставлялись бюджету поселения в форме:

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1425,45 тыс. рублей (исполнение 100,0%).

Доля дотаций в структуре безвозмездных поступлений в 2022 году составила 17,37%.

В соответствии с решением о бюджете от 23.12.2022 года №96, дотации в бюджете поселения утверждены в одном виде - «дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта РФ».

2. Субвенции бюджетам поселения на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 183,40 тыс. рублей (исполнение 100,0%).

Доля субвенций в структуре безвозмездных поступлений в 2022 году составила 2,23%.

3. Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в 2022 году запланированы в сумме 4198,02 тыс. рублей и исполнены 100% в виде:

- субсидий бюджетам сельских поселений на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек – 1198,02 тыс. рублей;

- прочих субсидии бюджетам сельских поселений – 3000,0 тыс. рублей (на поддержку муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Прохорском сельском поселении»).

Доля субсидий в структуре безвозмездных поступлений в 2022 году составила 51,16%.

4. Иные межбюджетные трансферты запланированы в бюджете поселения в виде «межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями» в размере 2249,41 тыс. рублей.

Администрацией Спасского муниципального района было заключены соглашения с администрацией Прохорского сельского поселения:

1) Соглашение от 27.12.2021 года (доп. соглашение от 23.09.2022 года №11) на осуществление части полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), а также осуществление иных полномочий в области автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ в размере 2177,41 тыс. рублей;

2) Соглашение от 16.06.2022 года на осуществление части полномочий по решению вопроса местного значения «содержание мест захоронения» предусмотрены МБТ в размере 72,0 тыс. рублей;

5. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемых бюджетам сельских поселений – 150,0 тыс. рублей. По данным администрации Прохорского сельского поселения денежные средства поступили в бюджет поселения от ООО «Мерси Трейд» на ремонт крыши (дома культуры).

Исполнение бюджета поселения в 2022 году по расходным обязательствам

Первоначально решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2021 года №44 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» расходы на 2022 год утверждены в сумме 14816,90 тыс. рублей. Уточненный годовой план составил 16752,50 тыс. рублей и превысил первоначально утвержденные показатели в 1,13 раза или на 1935,60 тыс. рублей.

Динамика и структура расходной части бюджета Прохорского сельского поселения в 2022 году характеризуются данными таблицы №2.

Согласно ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» расходы по обязательствам бюджета поселения исполнены в сумме 16742,50 тыс. рублей или 99,95 % от планового объема расходов бюджета.

Исполнение расходной части бюджета Прохорского сельского поселения за 2022 год

Таблица 2

Раздел, подраздел	Наименование раздела, подраздела	2021 год, исполнено тыс. руб.	2022 год, уточненный план тыс. руб.	2022 год,			Структура 2021г. %	Структура 2022г. %
				Исполнено тыс.руб.	Не исполнено	% к плану на год		
0100	Общегосударственные вопросы	3980,43	4012,34	4002,34	10,0	99,75	21,90	23,91
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	1077,60	663,09	663,09	0,0	100	27,07	16,57
0103	Функционирование законодательного органа гос.	117,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,94	0,0

	власти и представительного							
0104	Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти субъектов РФ, местных администраций	2454,59	2417,0	2417,0	0,0	100	61,67	60,39
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	65,65	92,65	92,65	0,0	100	1,65	2,31
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	0,0	390,0	390,0	0,0	100	0,0	9,74
0111	Резервные фонды	0,0	10,0	0,0	10,0	0,0	0,0	0,0
0113	Другие общегосударственные вопросы	265,59	439,60	439,60	0,0	100	6,67	10,98
0200	Национальная оборона	166,79	183,40	183,40	0,0	100	0,92	1,10
0203	"Мобилизационная и внебюджетная подготовка"	166,79	183,40	183,40	0,0	100		
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,0	1,63	1,63	0,0	100	0,0	0,01
0310	Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0,0	1,63	1,63	0,0	100		
0400	Национальная экономика	1611,24	2177,41	2177,41	0,0	100	8,86	13,01
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1611,24	2177,41	2177,41	0,0	100		
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	3073,06	3137,93	3137,93	0,0	100	16,90	18,74
0503	Благоустройство	3073,06	3137,93	3137,93	0,0	100		
0800	Культура, кинематография	9347,17	7239,79	7239,79	0,0	100	51,42	43,24
0801	Культура	9347,17	7239,79	7239,79	0,0	100		
	Итого расходы	18178,69	16752,50	16742,50	10,0	99,95	100	100

В отчетном 2022 году в структуре расходов наибольший удельный вес занимали расходы следующих разделов классификации расходов:

«Культура, кинематография» - 43,24% (7239,79 тыс. рублей);

«Общегосударственные вопросы» – 23,91% (4002,34 тыс. рублей);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 18,74% (3137,93 тыс. рублей).

Увеличение удельного веса в структуре расходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом произошло по пяти разделам: «Общегосударственные вопросы» с 21,9% до 23,91%, «Национальная оборона» с 0,92% до 1,10%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» с 0% до 0,01%, «Национальная экономика» с 8,86% до 13,01%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» с 16,90% до 18,74%.

По одному разделу произошло сокращение удельного веса в структуре расходов: «Культура, кинематография» с 51,42% до 43,24%.

Анализ исполнения бюджетных назначений бюджета сельского поселения по разделам классификации расходов за 2022 год показывает, что исполнение в полном объеме осуществлено по 5 разделам, по одному разделу процент исполнения составил 99,75% ("Общегосударственные вопросы").

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2021 года №44 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» по разделу «Общегосударственные вопросы», бюджетные назначения предусматривались в размере 4073,49 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений, общий объем бюджетных назначений по данному разделу уменьшился на 61,15 тыс. рублей и составил 4012,34 тыс. рублей.

Исполнение расходов бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» составило 4002,34 тыс. рублей или 99,75% от утвержденных бюджетных назначений. Неисполненные назначения составили 10,0 тыс. рублей по подразделу «Резервный фонд».

Бюджетные назначения по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на функционирование деятельности главы Прохорского сельского поселения предусмотрены в сумме 663,09 тыс. рублей. Кассовое исполнение - 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований. Расходы были направлены на оплату труда главе Прохорского сельского поселения в размере 506,79 тыс. рублей, и начислений на оплату труда – 156,30 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» решением муниципального комитета утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2417,0 тыс. рублей. Исполнение расходов по данному подразделу составило 100% от утвержденных показателей.

Расходы по данному подразделу направлены на обеспечение деятельности центрального аппарата администрации Прохорского сельского поселения, из них:

- фонд оплаты труда и начисления на оплату труда составили 2293,65 тыс. рублей;
- на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 121,21 тыс. рублей;

- на уплату налогов, сборов, иных платежей – 2,14 тыс. рублей, в том числе по КВР 852 Уплата прочих налогов, сборов – 1,91 тыс. рублей, по КВР 853 Уплата иных платежей – 0,23 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата Спасского муниципального района обращает внимание, что оплата расходов по уплате штрафов, пеней влечет за собой нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены бюджетные назначения, в соответствии с заключенным соглашением от 06.11.2019 года №5 «О передаче Контрольно-счетной палате Спасского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Прохорского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», в размере 92,65 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100,0%.

В соответствии с решением «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», по подразделу 0111 «Резервные фонды» утверждены бюджетные назначения на 2022 год в размере 10,0 тыс. рублей. Средства резервного фонда не распределялись, так как непредвиденных расходов в отчетном периоде не возникало.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» бюджетные назначения исполнены в сумме 439,60 тыс. рублей или 100,0 % от уточненного плана.

Согласно бюджетной отчетности Прохорского сельского поселения, расходы по подразделу произведены по двум направлениям:

1. По непрограммным направлениям деятельности, а именно

- на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением в сумме 428,10 тыс. рублей, из них: страховка на автомобиль – 7,04 тыс. рублей, информационные технологии – 419,26 тыс. рублей на оплату членских взносов Совету муниципальных образований – 1,8 тыс. рублей.

- на информационное освещение деятельности ОМСУ в средствах массовой информации – 10,0 тыс. рублей

2. На реализацию муниципальной программы «Противодействие коррупции в Прохорском сельском поселении на 2022-2024 годы» (далее МП Противодействие

коррупции). Утвержденные бюджетные ассигнования в размере 1,5 тыс. рублей исполнены в полном объеме.

Первоначально, приложением №14 «Перечень муниципальных программ ПСП, финансовое обеспечение которых, предусмотрено расходной частью бюджета ПСП на 2022 год» и приложением №17 «Объем и распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ ПСП в составе ведомственной структуры расходов бюджета ПСП на 2022 год» Решения о бюджете от 22.12.2021 года №44, на финансирование МП Противодействие коррупции утверждено 12,0 тыс. рублей. В результате внесенных изменений в расходную часть бюджета, финансовое обеспечение программы уменьшилось на 10,5 тыс. рублей и утвержденные бюджетные ассигнования составили 1,5 тыс. рублей. Изменения в приложения №14 и №17 в решения о бюджете, в связи с изменением финансирования муниципальной программы, внесены не были.

МП Противодействие коррупции, утверждена постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 18.11.2021 года №35-па (в редакции от 11.11.2022 года №29-па). Основным мероприятием программы является противодействие коррупции в Прохорском сельском поселении, а именно обучение в сфере противодействия коррупции муниципальных служащих и работников администрации Прохорского сельского поселения.

Согласно п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ, утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, в соответствии, с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В соответствии с ресурсным обеспечением реализации МП Противодействие коррупции, по целевой статье 0300140010 утверждено мероприятие – обучение в сфере противодействия коррупции муниципальных служащих и работников администрации ПСП. Согласно «Порядка определения перечня и кодов целевых статей бюджета Прохорского сельского поселения, начиная с 2018 года» (далее – Порядок определения перечня и кодов целевых статей), утвержденного распоряжением администрации ПСП от 05.02.2018 года (в редакции от 11.02.2020 года), по данной целевой статье утверждено – разработка и размещение социальной рекламы антикоррупционной направленности. А в Решении о бюджете по целевой статье 0300140010 утверждено – расходы на антикоррупционную пропаганду, формирование нетерпимого отношения к коррупции.

В нарушение бюджетного законодательства, а также нормативно-правовых актов администрации ПСП, в Решении о бюджете по целевой статье 0300140010 неверно утверждено наименование мероприятия МП Противодействия коррупции.

В нарушение п.3.9 «Порядка разработки муниципальных программ Прохорского сельского поселения и их реализации» (далее – Порядок разработки программ), утвержденного постановлением администрации ПСП от 27.06.2014 года №5 (в редакции от 18.10.2017 года №3-па), МП Противодействие коррупции утверждена с нарушением сроков (не позднее 01 ноября года, предшествующего очередному финансовому), а именно 18.11.2021 года.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Исполнение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная оборона» составило 183,40 тыс. рублей. Финансовые средства, направленные из краевого бюджета, были израсходованы на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере 100,0%. Расходование краевых средств, согласно Пояснительной записке, было направлено на заработную плату и начисления на заработную плату специалиста ВУС в размере 179,37 тыс. рублей и приобретение канцелярских запасов на сумму 4,02 тыс. рублей.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Согласно решению муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2021 года №44 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы» (в редакции решения от 23.12.2022 №96), бюджетные назначения утверждены по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в сумме 1,63 тыс. рублей.

Все расходы предусмотрены на реализацию мероприятий по муниципальной программе «Обеспечение пожарной безопасности на территории Прохорского сельского поселения на 2022-2024 годы» (далее – МП Обеспечение пожарной безопасности).

МП Обеспечение пожарной безопасности утверждена постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 18.11.2021 года №36-па (в редакции от 11.11.2022 года №28-па). В нарушение п.3.9 Порядка разработки программ, программа утверждена с нарушением сроков (не позднее 01 ноября года, предшествующего очередному финансовому).

Также первоначально, приложениями №14 «Перечень муниципальных программ ПСП, финансовое обеспечение которых, предусмотрено расходной частью бюджета ПСП на 2022 год» и №17 «Объем и распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ ПСП в составе ведомственной структуры расходов бюджета ПСП на 2022 год» Решения о бюджете от 22.12.2021 года №44, финансирование утверждено в размере 5,0 тыс. рублей. В результате внесенных изменений в расходную часть бюджета, финансовое обеспечение программы уменьшилось на 3,37 тыс. рублей и утвержденные бюджетные ассигнования составили 1,63 тыс. рублей. Изменения в приложения №14 и №17 в решения о бюджете, в связи с изменением финансирования муниципальной программы, не были внесены.

Основными мероприятиями муниципальной программы являются мероприятия, направленные на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, а именно содержание и обслуживание источников внешнего пожаротушения.

Кассовое исполнение составило 100%.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

По разделу «Национальная экономика», в соответствии с заключенным Соглашением от 27.12.2021 года (дополнительное соглашение от 23.09.2022 года №11) «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), а также осуществление иных полномочий в области автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ», решением о бюджете поселения на 2022 год утверждены межбюджетные трансферты по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 2177,41 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 100%. Согласно бюджетной отчетности Прохорского сельского поселения, расходы по данному разделу были произведены на осуществление дорожной деятельности:

- ✓ выкашивание обочин – 133,68 тыс. рублей;
- ✓ очистка дорог от снега – 568,24 тыс. рублей;
- ✓ трубы асбестовые – 32,0 тыс. рублей;
- ✓ очистка кюветов – 594,61 тыс. рублей;
- ✓ расчистка обочин от кустарников – 343,13 тыс. рублей;
- ✓ приобретение щебня – 389,30 тыс. рублей;
- ✓ установка дорожных знаков – 116,45 тыс. рублей.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Решением муниципального комитета от 23.12.2022 №96 «О внесении изменений в решение муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2021 года №44 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» утверждены бюджетные ассигнования по данному разделу в сумме 3137,93 руб.

Исполнение расходов осуществлялось по одному подразделу - **0503 «Благоустройство»**.

Кассовое исполнение составило 100%, из них:

1. По непрограммным направлениям деятельности, исполнение составило 107,63 тыс. рублей (100% от плановых назначений), а именно:

1) на мероприятия по благоустройству территорий:

- услуги по экспертизе смет – 28,87 тыс. рублей;
- приобретение хозяйственного инвентаря – 2,20 тыс. рублей;
- уличное освещение с. Новинка – 4,56 тыс. рублей.

2) работы по содержанию мест захоронения, за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Спасского муниципального района, в соответствии с заключенным соглашением (очистка кладбища от кустарника и поваленных деревьев) – 72,0 тыс. рублей.

2. На исполнение мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Прохорском сельском поселении на 2020-2027 годы», подпрограммы №2 «Благоустройство» предусмотрено 3030,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета в сумме 3000,0 тыс. рублей и в рамках софинансирования за счет средств бюджета поселения в сумме 30,30 тыс. рублей.

Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в Прохорском сельском поселении на 2020-2027 годы», утверждена постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 17.01.2020 № 03-па (в редакции от 29.11.2022 №30-па) (далее МП – Формирование городской среды).

В соответствии с п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В соответствии с Решением о бюджете, наименование КБК следующее:

-0503 10101 60040 000 – благоустройство территорий, детских и спортивных площадок за счет средств местного бюджета. Размер финансирования составляет 30,3 тыс. рублей.

-0503 10101 92610 000 – благоустройство территорий, детских и спортивных площадок за счет субсидий из краевого бюджета. Размер финансирования составляет 3000,0 тыс. рублей. КБК, утвержденные в решении о бюджете соответствуют утвержденным в Порядке определения перечня и кодов целевых статей.

Согласно приложению 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Прохорского сельского поселения» МП Формирование городской среды, утверждены коды бюджетной классификации на реализацию муниципальной программы по благоустройству территорий Прохорского сельского поселения следующим образом:

-0503 10101 60040 000 – МП «Формирование современной городской среды ПСП» на 2020-2027 годы, подпрограмма №2 «Благоустройство». Финансирование составляет 30,3 тыс. рублей.

-0503 10101 92610 244 – благоустройство территорий Прохорского сельского поселения (с участием софинансирования). Размер финансирования составляет 3000,0 тыс. рублей.

В нарушение п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ, неверно утверждено наименование целевой статьи в решениях о бюджете.

Согласно Пояснительной записке в рамках данной муниципальной программы были произведены следующие расходы:

- приобретение спортивной площадки в сквер «Общениа» с. Новинка
- сборка и установка спортивной площадки;
- установка осветительных приборов сквера «Общениа» с. Новинка;
- благоустройство территории сквера «Детства и отдыха» с. Прохоры.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2021 №44 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» были предусмотрены расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография», подразделу 0801 «Культура» в размере 5755,04 тыс. рублей. В результате внесенных изменений расходы увеличились на 1484,75 тыс. рублей и составили 7239,79 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 100%, из них:

➤ на исполнение муниципальной программы «Развитие культуры в Прохорском сельском поселении на 2019-2023 годы» в размере **1199,96** тыс. рублей, из них: **1198,02** тыс. рублей – средства краевого бюджета, **1,94** тыс. рублей – средства местного бюджета. Данная программа утверждена постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 07.06.2019 года №59-па «Об утверждении Муниципальной целевой программы «Развитие культуры на территории Прохорского сельского поселения Спасского муниципального района на 2019-2023 годы» (в редакции от 23.12.2021 года №49-па) (далее – МП Развитие культуры).

В соответствии с постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 23.12.2021 года № 49-па «О внесении изменений в постановление администрации Прохорского сельского поселения от 07 июня 2019 года № 59-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры на территории Прохорского сельского поселения Спасского муниципального района на 2019-2023 годы»», были внесены изменения в МП Развитие культуры.

В соответствии с «Информацией о ресурсном обеспечении муниципальной программы», общий объем финансирования мероприятий муниципальной программы составил **1199,5** тыс. рублей, в том числе: за счет краевого бюджета – **1198,1** тыс. рублей, местного бюджета – **1,4** тыс. рублей.

Стоит отметить, что в приложениях 14 и 17 первоначального решения о бюджете, объем финансирования данной программы составляет 1199,46 тыс. рублей. Изменений в приложения 14 и 17 внесены не были.

Согласно Ресурсному обеспечению муниципальной программы, финансирование должно осуществляться по одной целевой статье 08001R4670 – обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры Прохорского сельского поселения, что соответствует Порядку определения перечней и кодов целевых статей.

В соответствии решением о бюджете, финансирование МП Развитие культуры утверждено по целевой статье 08001L4670 - обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры Прохорского сельского поселения.

В нарушение с п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ, в решении о бюджете неверно утверждена целевая статья 08001L4670 - обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры Прохорского сельского поселения, должна быть 08001R4670.

В соответствии с Пояснительной запиской (ф.0503160), бюджетные средства израсходованы:

- на приобретение светового оборудования в актовЫй зал клуба с. Прохоры на сумму 586,90 тыс. рублей;
- на установку оборудования – 140,0 тыс. рублей;
- на приобретение затемняющих экранов – 473,06 тыс. рублей;

➤ по непрограммным направлениям деятельности, в соответствии с Решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2021 №44 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования утверждены в размере 6039,83 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записки, расходы были направлены:

- заработная плата и начисления на оплату труда в сумме 2648,48 тыс. рублей;
- коммунальные услуги в размере 916,77 тыс. рублей;
- содержание имущества – 139,63 тыс. рублей;
- прочие работы, услуги – 2256,72 тыс. рублей;
- приобретение основных средств – 27,50 тыс. рублей;
- уплата налога на имущество в размере 50,73 тыс. рублей.

✓ В нарушение ст.21 Бюджетного кодекса РФ, Порядка определения перечня и кодов целевых статей, в Решении о бюджете (со всеми изменениями) неверно утверждено наименование целевой статьи 9999914400 – «прочие мероприятия в области культуры, кинематографии и средств массовой информации», должно быть – «расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

Выводы и предложения:

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2022 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Спасского муниципального района, на основании Соглашения от 26.10.2022 года № 5 «О передаче Контрольно-счетной палате Спасского муниципального района части полномочий контрольно-счетного органа Прохорского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Проведенная в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» внешняя проверка бюджетной отчетности Прохорского сельского поселения, показала следующее.

Годовой отчет «Об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2022 год», годовая бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств за 2022 год, представлены администрацией Прохорского сельского поселения в срок, предусмотренных статьей 264.4 Бюджетного кодекса (не позднее 1 апреля текущего года).

Отчет сформирован в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Правовой основой исполнения бюджета 2022 года являлось решение муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2021 №44 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями и дополнениями).

В ходе исполнения бюджета поселения в решение о бюджете 9 раз вносились изменения.

Уточненный план по доходам бюджета исполнен на 100,72 процента, кассовое поступление составило 16873,15 тыс. рублей. В структуре доходной части бюджета в 2022 году наибольший удельный вес имеют собственные доходы (налоговые и неналоговые)– 51,36 процента (в 2021 году 47,29 процента), безвозмездные поступления составили 48,64

процента (в 2021 году 52,71 процента). Наблюдается увеличение доли собственных доходов и снижение доли безвозмездных поступлений в местный бюджет.

Установленный решением о бюджете Прохорского сельского поселения на 2022 год план по налоговым доходам исполнен на 101,55 процента в сумме 7800,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 года недоимка по налоговым доходам составила 464,34 тыс. рублей, что ниже показателя на начало отчетного периода на 115,97 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам исполнены на 100,19 процента в размере 866,87 тыс. рублей (2021 год – 904,99 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в бюджет Прохорского сельского поселения составили 8206,28 тыс. рублей или 100% от плановых назначений.

На исполнение расходных обязательств бюджета поселения было направлено в 2022 году 16742,50 тыс. рублей. Бюджет исполнен с профицитом в размере 130,65 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства составил 880,54 тыс. руб.

Согласно представленной бюджетной отчетности кредиторская и дебиторская задолженность на 1 января 2023 года составила 1189,11 тыс. рублей и 10732,80 тыс. рублей соответственно.

Средства резервного фонда, запланированные в сумме 10,0 тыс. рублей не были востребованы в течение отчетного периода, ввиду отсутствия чрезвычайных ситуаций.

Не внесены изменения в приложения №14 «Перечень муниципальных программ ПСП, финансовое обеспечение которых, предусмотрено расходной частью бюджета ПСП на 2022 год» и №17 «Объем и распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ ПСП в составе ведомственной структуры расходов бюджета ПСП на 2022 год» решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в связи с изменением финансирования муниципальных программ.

Выборочной проверкой соблюдения требований к порядку составления в части полноты и достоверности годовой отчетности об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения и соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета установлено следующее:

1. В нарушение Инструкции 191н, Пояснительная записка не содержит таблицы 4 «Сведения об основных положениях учетной политики».
2. В нарушение ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 года N402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции 191н, администрацией Прохорского сельского поселения не была проведена инвентаризация забалансовых счетов, финансовых активов (остатков на счетах учета денежных средств), расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами.
3. Проверкой оформления проведенной инвентаризации выявлено, что фактическое наличие основных средств отсутствует. В соответствии с инвентаризационными описями, указаны только данные бухгалтерского учета, то есть факт проведения инвентаризации отсутствует. В актах о проведении инвентаризации указано, что отклонений не выявлено.
4. В нарушении п.2.3 Приказа Минфина РФ от 13 июня 1995 г. N 49 "Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств", во всех актах и описях отсутствует подпись ведущего специалиста 2 разряда Полевой А.В. (члена инвентаризационной комиссии). При отсутствии хотя бы одного из членов комиссии результаты инвентаризации могут быть признаны недействительными.
5. В нарушение Порядка ведения РРО, форма реестра расходных обязательств не соответствует Приложению к Порядку ведения РРО.
6. В нарушение Приказа Минфина России от 14 февраля 2018г. N 26н" Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет

- казенных учреждений", Порядок составления смет утвержден в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н "Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений". Приказом Минфина России от 3 ноября 2020 г. N 260Н настоящий документ признан утратившим силу с 14 декабря 2020 г.
7. В нарушении Приказа Минфина 26н, Порядка составления смет, обоснования (расчеты) плановых сметных показателей отсутствуют.
 8. По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» допущено нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ в сумме 0,23 тыс. рублей.
 9. В нарушение бюджетного законодательства, а также нормативно-правовых актов администрации ПСП, в Решении о бюджете по целевой статье 0300140010 неверно утверждено наименование мероприятия МП Противодействия коррупции. В соответствии с ресурсным обеспечением реализации МП Противодействие коррупции, по целевой статье 0300140010 утверждено мероприятие «обучение в сфере противодействия коррупции муниципальных служащих и работников администрации ПСП». Согласно Порядку определения перечня и кодов целевых статей, по данной целевой статье утверждено наименование целевой статьи «разработка и размещение социальной рекламы антикоррупционной направленности». А в Решении о бюджете по целевой статье 0300140010 утверждено наименование «расходы на антикоррупционную пропаганду, формирование нетерпимого отношения к коррупции».
 10. В нарушение п.3.9 Порядка разработки программ, МП Противодействие коррупции и МП Обеспечение пожарной безопасности, утверждены с нарушением сроков (не позднее 01 ноября года, предшествующего очередному финансовому), а именно 18.11.2021 года.
 11. В нарушение п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ, неверно утверждено наименования целевых статей в решениях о бюджете по реализации МП Формирование современной городской среды.
 12. Размер финансирования МП Развитие культуры, согласно решению о бюджете (1199,96 тыс. рублей, из них: 1198,02 тыс. рублей – средства краевого бюджета, 1,94 тыс. рублей – средства местного бюджета) не соответствует объему финансирования, утвержденного МП Развитие культуры (1199,5 тыс. рублей, в том числе: за счет краевого бюджета – 1198,1 тыс. рублей, местного бюджета – 1,4 тыс. рублей).
 13. В нарушение с п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ, в решении о бюджете неверно утверждена целевая статья 08001L4670 - обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры Прохорского сельского поселения, должна быть 08001R4670.
 14. В нарушение Порядка определения перечня и кодов целевых статей, в Решении о бюджете (со всеми изменениями) неверно утверждено наименование целевой статьи 9999914400 – «прочие мероприятия в области культуры, кинематографии и средств массовой информации», должно быть – «расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

По результатам проведённой внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2022 год Контрольно-счётной палатой Спасского муниципального района выявлены нарушения Бюджетного кодекса РФ, Приказов Министерства финансов РФ, нормативных правовых актов Прохорского сельского поселения и рекомендовано администрации Прохорского сельского поселения:

- 1) Обеспечить погашение имеющейся задолженности по налоговым доходам.
- 2) В соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н составлять бюджетную отчетность на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством РФ;
- 3) В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года N402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции 191н, ежегодно проводить инвентаризацию финансовых и нефинансовых активов. Оформлять результаты проведенной инвентаризации, согласно Приказу Минфина РФ от 13 июня 1995 г. N49 "Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств".
- 4) В соответствии с Общими требованиями, Порядком составления бюджетных смет, составлять обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, которые являются неотъемлемой частью бюджетных смет;
- 5) Вести Реестр расходных обязательств Прохорского сельского поселения согласно «Порядку ведения реестра расходных обязательств Прохорского сельского поселения», утвержденному постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 22.04.2020 №19-па.
- 6) В соответствие со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ устанавливать в муниципальных программах целевые статьи расходов бюджета для соответствующего утверждения решением о бюджете.
- 7) Не нарушать принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный ст. 34 Бюджетного кодекса РФ;

Контрольно-счетная палата Спасского муниципального района рекомендует муниципальному комитету Прохорского сельского поселения рассмотреть и утвердить отчет об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2022 год.

Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Спасского муниципального района



Ю.В. Егорова