

- на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций (вид расходов 100) в сумме 2498,0 тыс. рублей;
- на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (вид расхода 200) в размере 4101,63 тыс. рублей;
- на уплату налогов, сборов и иных платежей (вид расходов 850) в размере 44,26 тыс. рублей.

Выводы и предложения:

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2021 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Спасского муниципального района, на основании Соглашения от 06.11.2019 № 5 «О передаче Контрольно-счетной палате Спасского муниципального района части полномочий контрольно-счетного органа Прохорского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Проведенная в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н) внешняя проверка бюджетной отчетности Прохорского сельского поселения, показала следующее.

Годовой отчет «Об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2021 год», годовая бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств за 2021 год представлены администрацией Прохорского сельского поселения (31.03.2021 года) в срок, предусмотренных статьей 264.4 Бюджетного кодекса (не позднее 1 апреля текущего года).

Отчет сформирован в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Правовой основой исполнения бюджета 2021 года являлось решение муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2020 № 11 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями и дополнениями).

В ходе исполнения бюджета поселения в решение о бюджете 4 раза вносились изменения.

Уточненный план по доходам бюджета исполнен на 105,01 процента, кассовое поступление составило 16881,79 тыс. рублей. В структуре доходной части бюджета в 2021 году наибольший удельный вес имеют безвозмездные поступления, которые составили 52,71 процента (в 2020 году 54,25 процента). Собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 47,29 процента (в 2019 году 45,75 процента). Наблюдается увеличение доли собственных доходов в местный бюджет и снижение доли безвозмездных поступлений.

Установленный решением о бюджете Прохорского сельского поселения на 2021 год план по налоговым доходам исполнен на 112,02 процента в сумме 7077,58 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2022 года недоимка по налоговым доходам составила 580,31 тыс. рублей, что выше показателя на начало отчетного периода на 121,34 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам исполнены на 105,38 процента в размере 904,99 тыс. рублей (2020 год – 4568,56 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в бюджет Прохорского сельского поселения составили 8899,22 тыс. рублей или 100% от плановых назначений.

На исполнение расходных обязательств бюджета поселения было направлено в 2021 году 18178,69 тыс. рублей. Бюджет исполнен с дефицитом в размере 1296,90 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства составил 749,89 тыс. руб.

Согласно представленной бюджетной отчетности кредиторская и дебиторская задолженность на 1 января 2022 года составила 1360,86 тыс. рублей и 11506,45 тыс. рублей соответственно.

Средства резервного фонда, запланированные в сумме 10,0 тыс. рублей не были востребованы в течение отчетного периода, ввиду отсутствия чрезвычайных ситуаций.

Выборочной проверкой соблюдения требований к порядку составления в части полноты и достоверности годовой отчетности об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения и соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета установлено следующее:

1. В нарушение п.11 Инструкции №191н не сформированна отчетность: формы – 0503166, 0503167, 0503171, 0503172, 0503173, 0503174, 0503175, 0503184, 0503190, 0503296, или информация об отсутствии перечисленных форм не отражена в «Пояснительной записке» ф.0503160 (п.8 Инструкции №191н).

2. Состав и формы прилагаемых к Пояснительной записке (ф.0503160) таблиц не соответствует Инструкции №191н:

1) Таблица 1 «Сведения об основных направлениях деятельности». В соответствии с внесенными изменениями называется «Сведения о направлениях деятельности». Информация в Таблице 1 характеризует изменения направлений деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный год в части тех видов деятельности, которые впервые были осуществлены субъектом бюджетной отчетности в отчетном году и (или) которые были прекращены им в отчетном году, по разделам:

- относительно года, предшествующего отчетному (ОКВЭД по новым видам деятельности, которые не осуществлялись учреждением);
- относительно очередного года, следующего за отчетным (ОКВЭД по видам деятельности, прекращенным в отчетном году).

2) Таблица 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», в связи с внесенными изменениями теперь называется «Сведения об основных положениях учетной политики». Информация в Таблице N 4 характеризует основные положения учетной политики субъекта бюджетной отчетности, раскрывающие за отчетный период особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами в части установленного нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бюджетного учета, права самостоятельного определения таких особенностей и отраслевых особенностей бюджетного учета.

3) Таблица 5 "Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля". Утратила силу с 22 марта 2020 г. (Приказ Минфина России от 31 января 2020 г. N 13Н).

4) Таблица 6 "Сведения о проведении инвентаризаций". В соответствии с таблицей, расхождений по результатам проведенной инвентаризации не выявлено. Согласно п.158 Инструкции 191н, при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица N 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).

5) Таблица 7 "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля". Утратила силу с 22 марта 2020 г. (Приказ Минфина России от 31 января 2020 г. N 13Н).

2. В нарушение ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 года N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции 191н, администрацией Прохорского сельского поселения не была проведена инвентаризация материальных запасов, забалансовых счетов, имущества казны, финансовых активов (остатков на счетах учета денежных средств, наличных денежных средств, бланков строгой отчетности), расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами.

Проверкой оформления проведенной инвентаризации выявлено, что фактическое наличие основных средств отсутствует. В соответствии с инвентаризационными описями, указаны только данные бухгалтерского учета, то есть факт проведения инвентаризации отсутствует. В актах о проведении инвентаризации указано, что отклонений не выявлено.

3. В предоставленных к проверке инвентаризационных описей (ф.0504087) и актов о результатах инвентаризации (ф.0504835) отсутствует подпись члена инвентаризационной комиссии (Роговян Ж.И.). В нарушении п.2.3 Приказа Минфина РФ от 13 июня 1995 г. N 49 "Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств", при отсутствии хотя бы одного из членов комиссии результаты инвентаризации могут быть признаны недействительными.

4. В нарушение Инструкции 191н, ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 года N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отсутствует инвентаризация «ЦКДСД» ПСП. Для проверки результаты инвентаризации предоставлены не были.

5. В соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учёта, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учёта с оборотами и остатками по регистрам синтетического учёта. Проверкой соответствия форм бюджетной отчетности установлено следующее:

Аналитический счет бухгалтерского учета	Наименование счета	Данные Главной книги администрации Прохорского СП и МКУ «ЦКДСД»	Данные, в соответствии с ф.0503168	Расхождения (тыс. руб.)
1.101.32	Нежилые помещения (здания и сооружения) - иное движимое имущество учреждения	-	4058,54	-4058,54
1.101.36	Производственный и хозяйственный инвентарь - иное движимое имущество учреждения	1395,6	2504,37	-1108,77
1.104.12	Амортизация нежилых помещений (зданий и сооружений) - недвижимого имущества учреждения	683,98	3090,46	-2406,48
1.104.36	Амортизация инвентаря производственного и хозяйственного - иного движимого имущества учреждения	1361,36	2449,14	-1087,78
1.104.52	Амортизация движимого имущества в составе имущества казны	12,31	89,26	-76,95
1.104.58	Амортизация движимого имущества в составе имущества казны	76,95	0,0	76,95
		3530,20	12191,77	-8661,57

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению", счет 1.104.58 «Амортизация движимого имущества в составе имущества казны», действовал до 07.05.2018 (изменения N 148н от 27.09.2017), с 08.05.2018 года данного счета нет.

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в формах бюджетной отчетности (ф.0503169 и ф.0503120) полностью не соответствуют данным Главной книги.

В результате проведения инвентаризации не в полном объеме, наличием расхождений по инвентаризации основных средств, а также несоответствия данных форм годовой бюджетной отчетности и Главной книги, сделать выводы о достоверности годовой бюджетной отчетности, не возможно.

6. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, в решениях о бюджете от 22.12.2020 года №11, от 05.03.2021 года №15, от 11.06.2021 года №18, от 30.09.2021 года №28, от 22.12.2021 года №47 не утверждены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

7. В нарушение Порядка ведения РРО, форма реестра расходных обязательств не соответствует Приложению к Порядку ведения РРО.

8. В нарушение Порядка ведения кассового плана, в кассовом плане отсутствуют показатели по: расходам; выплатам по источникам финансирования дефицита местного бюджета; остатка средств на едином счете на конец периода.

Кассовый план на 29.01.2021 год и на 26.02.2021 год по доходам не соответствует решению о бюджете. Так, согласно решению о бюджете от 22.12.2020 года №11 объем поступлений по доходам составляет – 16068,93 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 8892,18 тыс. рублей. Согласно кассового плану, на 29.01.2021 год и на 26.02.2021 года объем доходов составляет 16075,98 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 8899,23 тыс. рублей.

9. В нарушение Приказа Минфина России от 14 февраля 2018г. N 26н "Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений", Порядок составления смет утвержден в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н "Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений". Приказом Минфина России от 3 ноября 2020 г. N 260Н настоящий документ признан утратившим силу с 14 декабря 2020 г.

В нарушение Приказа Минфина 26н, Порядка составления смет, администрацией Прохорского сельского поселения бюджетная смета составлена только на один финансовый год.

10. Данные обоснования не соответствуют предоставленной бюджетной смете. Также невозможно определить к какой именно смете составлены обоснования, отсутствует дата составления обоснований. В нарушении Порядка составления смет, бюджетная смета не соответствует форме (приложение 1 к Порядку составления смет)

11. В нарушение Приказа Минфина России от 14 февраля 2018г. N 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», Порядка составления смет, отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных показателей муниципального казенного учреждения «Центра культурно-досуговой и спортивной деятельности» Прохорского сельского поселения.

12. В нарушении Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", где неверно указано наименование кода классификации доходов бюджета 202 15001 10 0000

150 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности», необходимо установить «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта РФ».

13. Согласно ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета» в бюджет поселения поступили доходы по КДБ 202 16001 10 0000 150. Данный вид доходов не запланирован и отсутствует в приложении решения о бюджете «Объем поступлений в бюджет Прохорского сельского поселения по кодам классификации доходов бюджетов на 2021 год».

14. В соответствии с решением о бюджете, в бюджете запланированы «прочие межбюджетные трансферты, передаваемых бюджетам сельских поселений» (КДБ 202 49999 10 0000 150). Межбюджетные трансферты поступили в бюджет поселения в виде «межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями» (КДБ 202 40014 10 0000 150), что не соответствует решению о бюджете.

15. В нарушение ст. 179 БК РФ, в решении о бюджете утверждена муниципальная программа по целевой статье (0503 10101 **60040** 000), отличной от утвержденной в МП Формирование городской среды (0503 10101 **60010** 000). В решении о бюджете целевые статьи предусмотрены необоснованно.

16. В соответствии с МП Формирование городской среды (Приложение 10 «Перечень территорий, отобранных для благоустройства в 2021 год»), утверждены общественные территории, благоустройство которых запланировано в 2021 году:

- 1) Сквер «Детства и отдыха» - оборудование спортивной площадки (с. Прохоры, ул. Ленинская, 66)
- 2) **Сквер «Общения»** - обустройство пешеходных зон, установка скамеек и урн для мусора (с. Новинка, ул. Тополиная, 6)

Согласно Пояснительной записке в рамках данной муниципальной программы произведены расходы:

- по установке спортивной площадки возле дома культуры в с. Прохоры;
- проведены работы по благоустройству **сквера «Памяти»** в с. Новинка (проведена планировка территории под сквер, уложены брусчаткой пешеходные дорожки по периметру сквера, установлены скамейки для отдыха, подготовлена площадка и установлен памятный камень, в пределах площади сквера подготовлена территория под установку спортивной площадки). Таким образом, фактически выполнены работы и произведены расходы на мероприятия, не предусмотренные МП Формирование городской среды. В результате чего можно сделать вывод о необоснованном расходовании бюджетных средств.

17. В соответствии с паспортом Муниципальной целевой программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Прохорского сельского поселения на 2019-2021 годы» и ресурсным обеспечением на 2021 год запланировано 27,5 тыс. рублей. Согласно решению о бюджете – 27,42 тыс. рублей, разница показателей составляет 0,08 тыс. рублей.

18. В нарушении ст. 21 БК РФ, Приказа Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", утверждены и расходованы бюджетные средства на реализацию МП Пожарная безопасность по подразделу 0503 «Благоустройство». Данные расходы должны осуществляться по подразделу 0310 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность" - обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также расходы на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

19. В соответствии с постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 23.12.2021 года № 49-па «О внесении изменений в постановление администрации Прохорского сельского поселения от 07 июня 2019 года № 59-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры на территории Прохорского сельского поселения Спасского муниципального района на 2019-2023 годы»», были внесены изменения в паспорт МП Развитие культуры, в строку «Объем и источники финансирования», где общий объем финансирования мероприятий муниципальной программы за счет средств бюджета Прохорского сельского поселения составляет **14575,7** тыс. рублей (в текущих ценах каждого года). Суммируя объем финансирования по годам, общая сумма составляет **14378,7** тыс. рублей, расхождение – 197,0 тыс. рублей

В разделе 6 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы», общий объем финансирования мероприятий муниципальной программы за счет средств бюджета Прохорского сельского поселения составляет **1174,4** тыс. рублей (в текущих ценах каждого года). Суммируя объем финансирования по годам, общая сумма составляет **979,3** тыс. рублей, расхождение – 195,1 тыс. рублей.

20. В нарушение «Порядка разработки муниципальных программ Прохорского сельского поселения и их реализации, и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Прохорского сельского поселения», утвержденного постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 27.06.2014 № 5, администрацией Прохорского сельского поселения контроль за ходом реализации муниципальных программ не осуществлялся, так как не проведена оценка основных целевых показателей, оценка эффективности реализации Программ, отчет о реализации программ не составлялся. Годовой отчет по программе и сводный годовой доклад не размещены на официальном сайте администрации Прохорского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

По результатам проведённой внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2021 год Контрольно-счётной палатой Спасского муниципального района выявлены нарушения Бюджетного кодекса РФ, Приказов Министерства финансов РФ, нормативных правовых актов Прохорского сельского поселения и рекомендовано администрации Прохорского сельского поселения:

- 1) Обеспечить погашение имеющейся задолженности по налоговым доходам.
- 2) Заполнять предусмотренные ф.0503160 «Пояснительная записка» таблицы в соответствии с внесенными изменениями в Инструкцию № 191н.
- 3) Обеспечить формирование бюджетной отчетности, согласно Инструкции 191н.
- 4) В соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н составлять бюджетную отчетность на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством РФ; не допускать несоответствия форм бюджетной отчетности с данными Главной книги и других регистров бюджетного учета.
- 5) В соответствии со ст.221 Бюджетного кодекса РФ, Приказом Минфина России от 14.02.2018 N 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений", «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрации Прохорского сельского поселения» составлять и утверждать сметы на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.
- 6) Обеспечить ведение бюджетной сметы в течении всего финансового года.
- 7) Внести соответствующие изменения в Порядок составления и ведения бюджетной сметы, согласно Приказу Минфина России от 14 февраля 2018г. N 26н" Об Общих

- требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений”.
- 8) Вести Реестр расходных обязательств Прохорского сельского поселения согласно «Порядку ведения реестра расходных обязательств Прохорского сельского поселения», утверждённому постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 22.04.2020 №19-па.
 - 9) Вести кассовый план согласно Порядку ведения кассового плана.
 - 10) В соответствии с п.3 ст.179 Бюджетного кодекса РФ, Порядком разработки муниципальных программ, осуществлять контроль за ходом реализации муниципальных программ, проводить ежегодную оценку эффективности муниципальных программ по целевым показателям, предусмотренным данными муниципальными программами, составлять Отчёт о ходе реализации муниципальных программ.
 - 11) В соответствие со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ устанавливать в муниципальных программах целевые статьи расходов бюджета для соответствующего утверждения решением о бюджете.
 - 12) Устанавливать коды бюджетной классификации в соответствии с Приказом Минфина России от 06.06.2019 года N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в решениях муниципального комитета о внесении изменений в бюджет поселения.
 - 13) Не допускать необоснованного расходования бюджетных средств.
 - 14) Муниципальные программы приводить в соответствие с решением о бюджете в сроки, установленные с.179 БК РФ.
 - 15) Принимать и исполнять соответствующие расходные обязательства по разделам/подразделам, согласно требованиям установленным Приказа Минфина №85н.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положением «О Контрольно-счетной палате Спасского муниципального района, Контрольно-счетная палата Спасского муниципального района предлагает администрации Прохорского сельского поселения рассмотреть данное Заключение и принять меры по устранению выявляемых нарушений и недостатков, предотвращению и недопущению вновь, муниципальному комитету Прохорского сельского поселения утвердить годовой отчёт об исполнении бюджета Спасского сельского поселения за 2021 год.

Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Спасского муниципального района



Ю.В. Егорова