



**«КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СПАССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА»**

ул. Ленинская, 27, г. Спасск-Дальний,
Приморского края 692245
Телефон: (42352) 2-10-69
E-mail: palata@mail.primorye.ru

От 22.04.2022 № 19
На _____ от _____

И.О. главы Прохорского сельского
поселения

Е.А.. Лопатко

Председателю муниципального
комитета Прохорского сельского
поселения

А.А. Бенько

О направлении заключения

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, ст.10 Положения о Контрольно-счётной палате Спасского муниципального района, Соглашения о передаче Контрольно-счётной палате Спасского муниципального района части полномочий контрольно-счётного органа Прохорского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Контрольно-счётной палатой Спасского муниципального района проведена внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2021 год. Заключение к отчёту об исполнении бюджета на двадцати семи листах прилагается.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Спасского муниципального района

Л.В. Харитонова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам внешней проверки годового отчёта
об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2021 год

Основания проверки: ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации; ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Положение «О Контрольно-счётной палате Спасского муниципального района», утвержденное решением Думы Спасского муниципального района от 28.05.2019 № 219; Соглашение от 06 ноября 2019 года № 5 «О передаче Контрольно-счётной палате Спасского муниципального района части полномочий контрольно-счётного органа Прохорского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; план работы Контрольно-счётной палаты Спасского муниципального района на 2022 год.

Цель проверки: соответствие годового отчёта муниципального образования требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утверждённой Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н, положениям нормативных правовых актов по бюджетному процессу Прохорского сельского поселения, а также установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2021 год.

Задачи проверки: оценка достоверности и полноты отчёта об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2021 год, для реализации данной цели в ходе проверки решались следующие задачи:

- проверка соблюдения требований к порядку составления в части полноты и достоверности годовой отчетности об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения;
- выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета;
- проверка и анализ исполнения местного бюджета по данным годового отчета;
- анализ исполнения муниципальных программ;
- анализ исполнения бюджета по расходам, в том числе анализ причин неисполнения плановых показателей по разделам классификации расходов бюджета;
- проверка правомерности использования средств резервного фонда.

Объект проверки: администрация Прохорского сельского поселения.

Критерии проверки: проверка Отчёта об исполнении бюджета осуществлялась по следующим критериям:

- соответствие отчётности главного администратора бюджетных средств и Отчёта об исполнении бюджета требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), федерального и краевого законодательства, правовым актам Прохорского сельского поселения;
- правильность формирования отчётности главным администратором бюджетных средств, своевременность представления отчётности;
- соответствие показателей исполнения бюджета утверждённым бюджетным назначениям.

Метод проведения проверки: выборочный

Начало проверки: 14.04.2022 г.

Окончание проверки: 22.04.2022 г.

Заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета Прохорского сельского

поселения за 2021 год подготовлено на основе годовой бюджетной отчетности, составленной администрацией Прохорского сельского поселения.

В ходе внешней проверки проанализированы документы, регулирующие деятельность участников бюджетного процесса Прохорского сельского поселения по организации исполнения местного бюджета, осуществлению бюджетного учета, составлению бюджетной отчетности главного распорядителя.

Правовой основой исполнения местного бюджета на 2021 год явилось решение муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2020 № 11 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 22.12.2021 № 47).

Проведенная в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н) внешняя проверка бюджетной отчетности Прохорского сельского поселения, показала следующее.

Отчет об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2021 год представлен администрацией Прохорского сельского поселения для подготовки заключения в срок, установленный Бюджетным кодексом РФ, ст.26 Положения о бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Прохорском сельском поселении, утвержденным решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 10.06.2020 года №265 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Отчет сформирован в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Инструкция 191н).

Решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 26.03.2019 № 302, в Прохорском сельском поселении создано подведомственное муниципальное казенное учреждение «Центр культурно-досуговой и спортивной деятельности» Прохорского сельского поселения (сокращенное наименование МКУ «ЦКДСД» ПСП). Администрация Прохорского сельского поселения является учредителем МКУ «СКО»

Свою деятельность «ЦКДСД» ПСП осуществляет в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 01.04.2019 № 35-па. Финансовое обеспечение «ЦКДСД» ПСП осуществляется за счет средств бюджета Прохорского сельского поселения на основании бюджетной сметы на содержание «ЦКДСД» ПСП на соответствующий год.

Бюджетные ассигнования «ЦКДСД» ПСП выделены на 2021 год в размере 9347,17 тыс. рублей. Исполнение обязательств составляет 9347,17 тыс. рублей или 100% доведенных лимитов.

Отчет о финансовых результатах деятельности «ЦКДСД» ПСП за отчетный год, составляется и предоставляется администрации Прохорского сельского поселения для камеральной проверки и составления им сводной отчетности в соответствии с Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (утв. приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н).

В соответствии с п.4 Инструкции № 191н, бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном, в пронумерованном виде, с перечнем оглавлений.

Годовая отчетность по своему составу соответствует требованиям п.11.1 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и

представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Инструкция 191н) и содержит следующие формы:

- Справку по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф.0503110);
- Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
- Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);
- Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);
- Пояснительная записка (ф. 0503160);
- Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);
- Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178).

В соответствии с п.8 Инструкции №191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чём подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

Анализ состава формы годовой бюджетной отчетности 0503160 «Пояснительная записка», представленной администрацией Прохорского сельского поселения, показал, что в нарушение п.11 Инструкции №191н не представлена отчетность: формы – 0503166, 0503167, 0503171, 0503172, 0503173, 0503174, 0503175, 0503184, 0503190, 0503296. Информация об отсутствии данных форм не отражена в «Пояснительной записке» ф.0503160 (п.8 Инструкции №191н).

Вышеперечисленные нарушения были отражены Контрольно-счетной палатой Спаского муниципального района в Заключении по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2018, 2019 и 2020 годы. Администрацией Прохорского сельского поселения не приняты меры по их устранению и недопущению вновь.

Состав и формы прилагаемых к Пояснительной записке (ф.0503160) таблиц не соответствует Инструкции 191н и содержит следующие таблицы:

1) Таблица 1 «Сведения об основных направлениях деятельности». В соответствии с внесенными изменениями называется «Сведения о направлениях деятельности». Информация в Таблице 1 характеризует изменения направлений деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный год в части тех видов деятельности, которые впервые были осуществлены субъектом бюджетной отчетности в отчетном году и (или) которые были прекращены им в отчетном году, по разделам:

- относительно года, предшествующего отчетному (ОКВЭД по новым видам деятельности, которые не осуществлялись учреждением);
- относительно очередного года, следующего за отчетным (ОКВЭД по видам деятельности, прекращенным в отчетном году).

2) Таблица 2 "Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств". Утратила силу с 16 декабря 2017 г. (Приказ Минфина России от 2 ноября 2017 г. N 176н).

3) Таблица 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете".

4) Таблица 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», в связи с внесенными изменениями теперь называется «Сведения об основных положениях

учетной политики». Информация в Таблице N 4 характеризует основные положения учетной политики субъекта бюджетной отчетности, раскрывающие за отчетный период особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами в части установленного нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бюджетного учета, права самостоятельного определения таких особенностей и отраслевых особенностей бюджетного учета.

5) Таблица 5 "Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля". Утратила силу с 22 марта 2020 г. (Приказ Минфина России от 31 января 2020 г. N 13Н).

6) Таблица 6 "Сведения о проведении инвентаризаций". В соответствии с таблицей, расхождений по результатам проведенной инвентаризации не выявлено. Согласно п.158 Инструкции 191н, при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица N 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).

7) Таблица 7 "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля". Утратила силу с 22 марта 2020 г. (Приказ Минфина России от 31 января 2020 г. N 13Н).

Согласно п.7 Инструкции 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств. Так на основании распоряжения администрации Прохорского сельского поселения от 29.10.2021г. №15-ра «О проведении инвентаризации муниципального имущества администрации Прохорского сельского поселения» перед составлением годовой отчетности была проведена инвентаризация. Согласно п.1 данного распоряжения, инвентаризации подлежат:

- основные средства, производственные и нематериальные активы;
- материальные запасы;
- касса;
- дебиторская и кредиторская задолженность;
- забалансовые счета;
- имущество казны.

В нарушение Инструкции 191н, ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 года N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», администрацией Прохорского сельского поселения была проведена инвентаризация только основных средств.

Проверкой оформления проведенной инвентаризации выявлено, что фактическое наличие основных средств не указано. В соответствии с инвентаризационными описями, указаны только данные бухгалтерского учета, то есть факт проведения инвентаризации отсутствует. В актах о проведении инвентаризации указано, что отклонений не выявлено.

Распоряжением администрации Прохорского сельского поселения от 29.10.2021 года №16-ра «О создании постоянной инвентаризационной комиссии», была создана инвентаризационная комиссия в следующем составе:

- Председатель комиссии – глава администрации Прохорского сельского поселения Кобзарь В.В.

- Члены комиссии:

Главный специалист 2 разряда - Максименко Е.С.

Ведущий специалист 2 разряда - Лопатко Е.А.

Ведущий специалист 2 разряда - Рогонян Ж.И.

Старший специалист 2 разряда - Емец И.А.

Для проверки предоставлены инвентаризационные описи (ф.0504087) и акты о результатах инвентаризации (ф.0504835). Во всех актах и описях отсутствует подпись Рогонян Ж.И.

В нарушении п.2.3 Приказа Минфина РФ от 13 июня 1995 г. N 49 "Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств", при отсутствии хотя бы одного из членов комиссии результаты инвентаризации могут быть признаны недействительными.

Срок проведения инвентаризации, в соответствии с распоряжением, с 29.10.2021 года по 30.11.2021 года. Необходимо отметить, что в течение декабря 2021 года фактически осуществлялось приобретение и выбытие нефинансовых активов. В результате чего проведенная инвентаризация не дает возможности сверить фактическое наличие активов и обязательств и подтвердить достоверность данных в годовых формах бюджетной отчетности на 01.01.2022 года.

Результаты инвентаризации, проведенной «ЦКДСД» ПСП, для проверки Контрольно-счетной палаты Спасского муниципального района, предоставлены не были.

В соответствии с п. 7 Инструкции 191н бюджетная отчетность составляется на основании Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Проверкой соответствия Главной книги, ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и ф.0503120 «Баланс» выявлено следующие несоответствия:

Таблица 1

Аналитический счет бухгалтерского учета	Наименование счета	Данные Главной книги администрации Прохорского СП и МКУ «ЦКДСД»	Данные, в соответствии с ф.0503168	Расхождения (тыс. руб.)
1.101.32	Нежилые помещения (здания и сооружения) - иное движимое имущество учреждения	-	4058,54	-4058,54
1.101.36	Производственный и хозяйственный инвентарь - иное движимое имущество учреждения	1395,6	2504,37	-1108,77
1.104.12	Амортизация нежилых помещений (зданий и сооружений) - недвижимого имущества учреждения	683,98	3090,46	-2406,48
1.104.36	Амортизация инвентаря производственного и хозяйственного - иного движимого имущества учреждения	1361,36	2449,14	-1087,78
1.104.52	Амортизация движимого имущества в составе имущества казны	12,31	89,26	-76,95
1.104.58	Амортизация движимого имущества в составе имущества казны	76,95	0,0	76,95
		3530,20	12191,77	-8661,57

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению", счет 1.104.58 «Амортизация движимого имущества в составе имущества казны», действовал до 07.05.2018 (изменения N 148н от 27.09.2017), с 08.05.2018 года данного счета нет. Данные изменения должны быть внесены в Учетную политику администрации Прохорского сельского поселения, в которой в соответствии с Приказом Минфина РФ от 06.10.2008 г. N106н "Об утверждении положений по бухгалтерскому

учету" (ПБУ 1/2008), утверждается рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий синтетические и аналитические счета, необходимые для ведения бухгалтерского учета в соответствии с требованиями своевременности и полноты учета и отчетности.

Данное нарушение ведения бухгалтерского учета было отражено Контрольно-счетной палатой Спасского муниципального района в Заключении по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Прохорского сельского поселения за 2020 год. Администрацией Прохорского сельского поселения не приняты меры по их устранению и недопущению вновь.

Данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципального образования Прохорского сельского поселения и финансового результата, характеризующего чистую стоимость активов и её увеличение за 2021 год, отражены в «Балансе исполнения бюджета» (ф.0503120). Согласно данным «Баланса исполнения бюджета», финансовые активы Прохорского сельского поселения в денежном выражении увеличились за 2021 год на 9201,36 тыс. рублей, и по состоянию на 01.01.2022 года составили 12256,35 тыс. рублей, из них: 93,72% дебиторская задолженность по доходам или 11486,19 тыс. рублей; 6,12% занимают средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства (749,89 тыс. рублей); дебиторская задолженность по выплатам составила 0,16% или 20,26 тыс. рублей.

Основную долю в общем объёме нефинансовых активов (64,82%) составляют нефинансовые активы имущества казны, остаточной стоимостью 4468,41 тыс. рублей.

Балансовая стоимость основных средств на 01.01.2022 года по сравнению с предыдущим периодом увеличилась на 2139,83 тыс. рублей и составила 10225,64 тыс. рублей, остаточная стоимость увеличилась на 598,86 тыс. рублей и составила 2425,31 тыс. рублей. Материальных запасов на 01.01.2022 года нет.

Обязательства на конец отчётного периода по сравнению с началом отчетного периода увеличились на 10313,37 тыс. рублей и сложились сумме 12168,21 тыс. рублей, из них 1360,86 тыс. рублей – кредиторская задолженность по доходам; 10807,35 тыс. рублей – доходы будущих периодов.

По данным бюджетной отчётности ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2022 года по бюджетной деятельности **дебиторская задолженность** составила **11506,45 тыс. рублей**, в том числе по счетам:

- 1.205.11 «Расчёты с плательщиками по налоговым доходам» в сумме 678,84 тыс. рублей, из них 678,84 тыс. рублей – просроченная;

- 1.205.21 «Расчеты по доходам от операционной аренды» - 72,49 тыс. рублей, из них: долгосрочная составила 396,11 тыс. рублей;

- 1.205.51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы РФ» - 10734,85 тыс. рублей;

- 1.206.23 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» - 20,26 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по данным бюджетной отчетности составила **1360,86 тыс. рублей**. Вся кредиторская задолженность приходится по счету 1.205.11 «Расчёты с плательщиками по налоговым доходам».

Также сведения о дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в формах бюджетной отчетности (ф.0503169 и ф.0503120) полностью не соответствуют данным Главной книги.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по разделу 1. «Доходы бюджета» соответствуют утвержденным решением о бюджете плановым показателям по доходам; по разделу 2. «Расходы бюджета», соответствуют сумме назначений, отраженных в сводной бюджетной росписи, что соответствует Инструкции № 191н.

Организация бюджетного процесса в Прохорском сельском поселении в 2021 году

Бюджетный процесс основывается на положениях Бюджетного кодекса РФ, Устава Прохорского сельского поселения, а также Положения о бюджетном устройстве.

Утверждение бюджета Прохорского сельского поселения на 2021 год обеспечено до начала финансового года.

Решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2020 года № 11 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» утвержден один главный распорядитель бюджетных средств – (976) «администрация Прохорского сельского поселения».

Решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2020 года № 11 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджет был утвержден по доходам в сумме 16068,93 тыс. рублей (в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году 8892,17 тыс. рублей), по расходам в сумме 16068,93 тыс. рублей. Дефицит бюджета поселения на 2021 год не предусматривался.

В течение 2021 года четыре раза вносились изменения и дополнения в бюджет, которые были связаны с необходимостью корректировки основных характеристик бюджета и перераспределением расходов.

Последняя корректировка параметров бюджета принята 22.12.2021 года. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Прохорского сельского поселения на 2021 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 7,05 тыс. рублей и составила 16075,98 тыс. рублей, расходная часть увеличилась на 2119,76 тыс. рублей и составила 18188,69 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета Прохорского сельского поселения установлен в сумме 2112,71 тыс. рублей. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, в решениях о бюджете от 22.12.2020 года №11, от 05.03.2021 года №15, от 11.06.2021 года №18, от 30.09.2021 года №28, от 22.12.2021 года №47 не утверждены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Бюджет Прохорского сельского поселения исполнялся через открытые в отделе № 10 Федерального казначейства по г. Спасску-Дальнему и Спасскому району счета на основании заключенного Соглашения.

В соответствии со статьёй 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств. Реестр расходных обязательств муниципального образования должен осуществляться в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования (п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ). Администрацией Прохорского сельского поселения представлен для проверки реестр расходных обязательств субъекта бюджетного планирования (далее РРО), согласно «Порядку ведения реестра расходных обязательств Прохорского сельского поселения», утверждённому постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 22.04.2020 №19-па (далее Порядок ведения РРО).

Порядок ведения РРО основан на нормативных документах федерального и муниципального уровней:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Устава Прохорского сельского поселения.
- нормативных правовых актов, предусматривающих возникновение расходных обязательств Прохорского сельского поселения, подлежащих в соответствии с

законодательством Прохорского сельского поселения исполнению за счет бюджетных ассигнований местного бюджета.

В соответствии со ст. 87 Бюджетного кодекса РФ, п.4 Порядка ведения РРО, реестр расходных обязательств ведется в течение всего финансового периода, начиная с момента формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период. В нарушение Порядка ведения РРО, форма реестра расходных обязательств не соответствует Приложению к Порядку ведения РРО.

В соответствии с требованиями ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Порядок составления и ведения бюджетной росписи бюджета Прохорского сельского поселения утвержден постановлением администрации от 20.12.2012 № 14/2.

В ходе проверки установлено, что утвержденные показатели бюджетной росписи на 24.12.2021 года соответствуют решению о бюджете на 2021 год (с изменениями и дополнениями), что соответствует требованиям ст.217 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с положениями ст. 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, организация исполнения бюджета возлагается на финансовый орган, который устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки предоставления главными распорядителями бюджетных средств сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана. Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Прохорского сельского поселения утвержден постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 14.05.2018 № 31-па.

В соответствии с п.2 Порядка ведения кассового плана, под кассовым планом бюджета Прохорского сельского поселения понимается прогноз кассовых поступлений в бюджет поселения и кассовых выплат из бюджета Прохорского сельского поселения в текущем финансовом году.

В нарушение Порядка ведения кассового плана, в кассовом плане отсутствуют показатели по: расходам; выплатам по источникам финансирования дефицита местного бюджета; остатка средств на едином счете на конец периода.

Кассовый план на 29.01.2021 год и на 26.02.2021 год по доходам не соответствует решению о бюджете. Так, согласно решению о бюджете от 22.12.2020 года №11 объем поступлений по доходам составляет – 16068,93 тыс. рублей, где безвозмездные поступления составляют 8892,18 тыс. рублей. Согласно кассовому плану, на 29.01.2021 год и на 26.02.2021 года объем доходов составляет 16075,98 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 8899,23 тыс. рублей.

На основании ст. 221 Бюджетного кодекса РФ бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. N 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" (далее – Приказ Минфина 26н) установлены требования к составлению, утверждению и ведению бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения, его обособленного (структурного) подразделения без прав юридического лица, осуществляющего полномочия по ведению бюджетного учета, а также с учетом положений статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов) и органов управления государственными внебюджетными фондами.

Составлением сметы, в целях Общих требований, является установление объема и распределения направлений расходов бюджета на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период, на основании доведенных до учреждения в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения, включая бюджетные обязательства по предоставлению бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам (в том числе субсидии бюджетным и автономным учреждениям), субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Ведением сметы в целях Общих требований является внесение изменений в показатели сметы в пределах, доведенных учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств. Внесение изменений в показатели сметы осуществляется путем утверждения изменений показателей - сумм увеличения, отражающихся со знаком "плюс" и (или) уменьшения объемов сметных назначений, отражающихся со знаком "минус".

Постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 28.04.2018 № 30-па утвержден «Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Прохорского сельского поселения» (далее - Порядок составления смет) (в редакции от 22.01.2019 года №07-па).

В нарушение Приказа Минфина России от 14 февраля 2018г. N 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений", Порядок составления смет утвержден в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н "Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений". Приказом Минфина России от 3 ноября 2020 г. N 260Н настоящий документ признан утратившим силу с 14 декабря 2020 г.

В нарушение Приказа Минфина 26н, Порядка составления смет, администрацией Прохорского сельского поселения бюджетные сметы составляются и ведутся только на один финансовый год.

Для проверки была предоставлена только одна бюджетная смета администрации от 22.12.2021 года, а также обоснования (расчеты) плановых сметных показателей. Обоснования предоставлены в соответствии с формой, утвержденной распоряжением администрации Прохорского сельского поселения от 31.01.2019 года №04-ра. Данные обоснования не соответствуют предоставленной бюджетной смете. Также невозможно определить, к какой именно смете составлены обоснования, так как отсутствует дата составления обоснований. В нарушении Порядка составления смет, бюджетная смета не соответствует форме (приложение 1 к Порядку составления смет).

Проверкой бюджетной сметы администрации Прохорского сельского поселения на соответствие решению о бюджете и доведенным лимитам бюджетных обязательств нарушений не установлено.

Представленные бюджетные сметы муниципального казенного учреждения «Центра культурно-досуговой и спортивной деятельности» Прохорского сельского поселения, составлены по форме согласно Порядку составления смет (с изменениями от 22.01.2019 № 07-па). В нарушение Приказа Минфина России от 14 февраля 2018г. N 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», Порядка составления смет, обоснования (расчеты) плановых сметных показателей отсутствуют.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения

Доходная часть бюджета поселения в 2021 году исполнена в сумме 16881,79 тыс. рублей или 105,01 % утвержденных назначений, в том числе налоговые и неналоговые

доходы – 7982,57 тыс. рублей (111,23% от плана), безвозмездные поступления – 8899,22 тыс. рублей (100% от плана на год).

По отношению к 2020 году доходная база бюджета Прохорского сельского поселения уменьшилась на 7827,44 тыс. рублей за счет существенного уменьшения поступлений неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Объем собственных доходов бюджета поселения за 2021 год, уменьшился на 3320,79 тыс. рублей или на 29,38 % к уровню 2020 года, безвозмездные поступления уменьшились на 33,62% или на 4506,65 тыс. рублей.

В структуре доходной части бюджета в 2021 году наибольший удельный вес имеют безвозмездные поступления – 52,71 процента (в 2020 году 54,25 процента), собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 47,29 процента (в 2020 году 45,75 процента). Наблюдается увеличение доли собственных доходов и снижение доли безвозмездных поступлений в местный бюджет.

**Исполнение доходной части бюджета
Прохорского сельского поселения за 2021 год**

Таблица №2

Наименование показателя	Исполнение 2020 г. Тыс. руб.	Уточненный план на 2021г. Тыс.руб.	Исполнено за 2021 г.		Структура 2020 года, %	Структура 2021 года, %
			Тыс. руб.	% к плану на год		
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	6 734,80	6 318,0	7 077,58	112,02	59,58	88,66
Налог на доходы физических лиц	4 060,33	3 445,0	4 653,81	135,09	60,29	65,75
Единый сельскохозяйственный налог	59,18	25,0	35,54	142,16	0,88	0,50
Налог на имущество физических лиц	183,58	138,0	184,06	133,38	2,72	2,60
Земельный налог	2 427,85	2 702,0	2 198,42	81,36	36,05	31,06
Государственная пошлина	3,86	8,0	5,75	71,88	0,06	0,08
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	4 568,56	858,76	904,99	105,38	40,42	11,34
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	842,31	846,76	849,56	100,33	18,44	93,88
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	29,87	-	-	-	0,65	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 696,38	12,0	55,43	461,92	80,91	6,12
ИТОГО НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	11303,36	7 176,76	7 982,57	111,23	45,75	47,29
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	13405,87	8 899,22	8 899,22	100	54,25	52,71
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта РФ	1421,20	1 421,2	1 421,2	100	10,6	15,97
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	11668,91	5 700,0	5 700,0	100	87,04	64,05
Субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты	171,07	166,79	166,79	100	1,28	1,87
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями	-	1 611,23	1 611,23	100	-	18,11

Иные межбюджетные трансферты	144,69	-	-	-	1,08	-
ВСЕГО ДОХОДЫ	24 709,23	16 075,98	16 881,79	105,01	100	100

Основную долю (88,66%) в собственных доходах местного бюджета в 2021 году занимают налоговые доходы, которые составили 7077,58 тыс. рублей или 112,02% от утвержденного плана. Их поступление в сравнении с 2020 годом увеличилось на 342,78 тыс. рублей или на 5,1%.

В структуре налоговых платежей наибольшую долю занимает налог на доходы физических лиц – 65,75 процента или 4653,81 тыс. рублей.

В структуре неналоговых доходов основными источниками поступлений в бюджет являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 93,88 процента от объема неналоговых доходов, в размере 849,56 тыс. рублей.

Налоговые доходы

Основными доходными источниками в структуре налоговых платежей являются налог на доходы физических лиц – 65,75%, земельный налог – 31,06% от общей суммы налоговых доходов.

Налог на доходы физических лиц в соответствии с Бюджетным кодексом РФ зачисляется в бюджет сельского поселения в размере 2,0 процента. При утвержденных плановых показателях в размере 3445,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 4653,81 тыс. рублей или 135,09 процента к плану. Объем поступлений в местный бюджет налога на доходы физических лиц за 2021 год на 593,48 тыс. рублей или на 14,62% выше уровня 2020 года. Основными налогоплательщиками по налогу являются: АО «Спасскцемент», ООО «Приморский бекон», ООО «Мерси трейд», Дальневосточная дирекция инфраструктуры, филиал №1 ФКУ «УФО МО РФ по Приморскому краю».

Недоимка по налогу на доходы физических лиц на 01.01.2022 года составила 0,91 тыс. рублей, что в 8,5 раза ниже по сравнению с началом отчетного периода (7,78 тыс. рублей).

Поступление земельного налога в отчетном периоде составило 2198,42 тыс. рублей при плановых бюджетных назначениях в размере 2702,0 тыс. рублей. Исполнение по земельному налогу составило 81,36% к плану, из них:

1) земельный налог с организаций, обладающих земельными участками, расположенными в границах сельских поселений в сумме 1548,67 тыс. рублей или 71,96 процента от плановых назначений в сумме 2152,0 тыс. рублей. Неисполнение плана в размере 603,33 тыс. рублей по данным администрации Прохорского сельского поселения связано с завышением показателей к исполнению. Крупнейшими налогоплательщиками являются ФГКУ «Дальневосточное территориальное управление имущественных отношений» МО России, АО «Спасскцемент», ООО «Мерси трейд», ООО «Спасск продукт».

2) земельный налог с физических лиц, обладающих земельными участками, расположенными в границах сельских поселений, в сумме 649,75 тыс. рублей или 118,14% от плана (550,0 тыс. рублей) – фактические поступления превысили плановые на 99,75 тыс. рублей.

По сравнению с прошлым годом (2427,85 тыс. рублей) поступления земельного налога уменьшилось на 229,43 тыс. рублей. Недоимка по земельному налогу на 01.01.2022 года составила 364,46 тыс. рублей, что выше показателей на начало отчетного периода на 35,96 тыс. рублей. По данным администрации Прохорского сельского поселения ведется работа по уменьшению недоимки налога, проводятся заседания

межведомственной комиссии по социальной и налоговой политике при главе Прохорского сельского поселения.

Третье место в структуре налоговых платежей занимает налог на имущество физических лиц (2,6%). Плановые назначения по налогу на имущество в размере 138,0 тыс. рублей исполнены в сумме 184,06 тыс. рублей или 133,38% от плана. В 2021 году объем поступлений по доходному источнику на 0,48 тыс. рублей или на 0,26% выше уровня 2020 года (183,58 тыс. рублей). Налог на имущество физических лиц зачислялся в 2021 году в бюджет поселения по нормативу 100%. Недоимка на 01.01.2022 года составляет – 214,94 тыс. рублей, что на 92,25 тыс. рублей или на 75,19% выше к началу отчетного периода.

Единый сельскохозяйственный налог в 2021 году зачислялся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в доход бюджета поселения по нормативу 30%. Утвержденные бюджетные назначения по единому сельскохозяйственному налогу составили 25,00 тыс. рублей. Кассовое поступление составило 35,54 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом поступление единого сельскохозяйственного налога уменьшилось в 1,7 раза. Это связано с сокращением КФХ на территории Прохорского сельского поселения (в 2020 году свою деятельность вели 6 КФХ, в 2021 году – 5). В структуре налоговых доходов единый сельскохозяйственный налог занимает 0,5%. Недоимка по единому сельскохозяйственному налогу на 01.01.2022 года отсутствует.

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченных на совершение нотариальных действий, за 2021 год исполнена на 71,88% от плановых назначений. Поступления данного вида доходов в бюджет Прохорского сельского поселения утверждены в сумме 8,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 5,75 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом поступления увеличились на 1,89 тыс. рублей или на 48,96%. В структуре налоговых доходов государственная пошлина составляет 0,08%. Исполнение сложилось на основании фактического количества юридически значимых действий, предоставляемых гражданам Прохорского сельского поселения.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы поступили в бюджет Прохорского сельского поселения в сумме 904,99 тыс. рублей (105,38% от уточненных плановых назначений), уменьшение к уровню 2020 года составило 3663,57 тыс. рублей или 80,19%.

В структуре неналоговых доходов основным источником доходов бюджета поселения за 2021 год являются «доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» – 100,33% от общего объема неналоговых доходов. По сравнению с предыдущим годом (842,31 тыс. рублей) данный вид налога увеличился на 7,25 тыс. рублей.

Поступления по данному виду доходов утверждены в сумме 846,76 тыс. рублей. Фактическое поступление составило 849,56 тыс. рублей или в виде:

- доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений). Кассовое исполнение составило 477,67 тыс. рублей, при плане в 474,87 тыс. рублей (100,63%).

- доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков). При плановых назначениях в 371,89 тыс. рублей, фактическое поступление доходов составило 100%. По данным администрации Прохорского сельского поселения, доходы поступили от ООО «Мерси трейд» (аренда помещений 1 этажа здания), ИП Бутовец Е.В. (аренда объекта за использование в качестве производственно-складского помещения), ПАО «Вымпелком», АО «Акос», КГБУ «ОТП».

Доходы по подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» в 2021 году составили 55,43 тыс. рублей или 461,92% от плановых показателей (12,0 тыс. рублей). По отношению к показателю предыдущего года (3696,38 тыс. рублей) поступления уменьшились в 66,7 раза. «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» поступили в бюджет Прохорского сельского поселения в виде:

- административных штрафов, установленных законами субъектов РФ об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов в сумме 1,0 рублей, при плановых назначениях в 2,0 тыс. рублей.

- доходов от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году в сумме 54,43 тыс. рублей, запланировано в бюджете 10,0 тыс. рублей.

В общем объеме неналоговых доходов поступления от уплаты штрафов составили 6,12%.

Безвозмездные поступления

Решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2020 № 11 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены бюджетные назначения по разделу «Безвозмездные поступления» в размере 8892,18 тыс. рублей. В результате внесения изменений в течение отчетного периода в бюджет поселения, объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, увеличился на 7,05 тыс. рублей.

В 2021 году безвозмездные поступления из федерального, краевого и районного бюджетов составили 52,71% (в 2020 году – 54,25%) от общего объема доходов и исполнены в сумме 8899,22 тыс. рублей или 100% от плана.

Безвозмездные поступления предоставлялись бюджету поселения в форме:

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1421,20 тыс. рублей (исполнение 100,0%).

Доля дотаций в структуре безвозмездных поступлений в 2021 году составила 15,97%.

В соответствии с решением о бюджете от 22.12.2021 года № 47, дотации в бюджете поселения утверждены в одном виде «дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности». В нарушении Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (далее - Приказ 85н), неверно указано наименование кода классификации доходов бюджета 202 15001 10 0000 150 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности», необходимо установить «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности **из бюджета субъекта РФ**».

Согласно ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета», дотации поступили в бюджет поселения в виде:

1) дотаций бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта РФ, в сумме 1412,7 тыс. рублей;

2) дотаций бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов (КДБ 202 16001 10 0000 150), в размере 8,5 тыс. рублей. Данный вид доходов не запланирован и отсутствует в приложении решения о бюджете «Объем поступлений в бюджет Прохорского сельского поселения по кодам классификации доходов бюджетов на 2021 год».

2. Субвенции бюджетам поселения на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 166,79 тыс. рублей (исполнение 100,0%).

Доля субвенций в структуре безвозмездных поступлений в 2020 году составила 1,87%.

3. Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в 2021 году запланированы в сумме 5700,0 тыс. рублей и исполнены 100% в виде:

- субсидий бюджетам сельских поселений на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек – 2700,0 тыс. рублей;

- прочих субсидии бюджетам сельских поселений – 3000,0 тыс. рублей.

Доля субсидий в структуре безвозмездных поступлений в 2021 году составила 64,05%.

4. Прочих межбюджетных трансферты, передаваемых бюджетам сельских поселений (КДБ 202 49999 10 0000 150) – 1611,23 тыс. рублей.

Согласно ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета», межбюджетные трансферты поступили в бюджет поселения в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями (КДБ 202 40014 10 0000 150), что не соответствует решению о бюджете.

Исполнение бюджета поселения в 2021 году по расходным обязательствам

Первоначально решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2020 года № 11 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» расходы на 2021 год утверждены в сумме 16068,93 тыс. рублей. Уточненный годовой план составил 18188,69 тыс. рублей и превысил первоначально утвержденные показатели в 1,13 раза или на 2119,76 тыс. рублей.

Динамика и структура расходной части бюджета Прохорского сельского поселения в 2021 году характеризуются данными таблицы № 3.

Согласно ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» расходы по обязательствам бюджета поселения исполнены в сумме 18178,69 тыс. рублей или 99,95 % от планового объема расходов бюджета.

Исполнение расходной части бюджета Прохорского сельского поселения за 2021 год

Таблица № 3

Раздел, подраздел	Наименование раздела, подраздела	2020 год, исполнено тыс. руб.	2021 год, уточненный план тыс. руб.	2021 год, исполнение			Структура 2020г. %	Структура 2021г. %
				Тыс.руб.	Не исполнено	% к плану на год		
0100	Общегосударственные вопросы	4246,33	3990,43	3980,43	10,0	99,75	18,39	21,90
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	1093,73	1077,60	1077,60	0,0	100	25,76	27,07
0103	Функционирование законодательного органа гос. власти и представительного	96,48	117,0	117,0	0,0	100	2,27	2,94
0104	Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти субъектов РФ, местных администраций	2537,25	2454,59	2454,59	0,0	100	59,75	61,67

0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	71,80	65,65	65,65	0,0	100	1,69	1,65
0111	Резервные фонды	0,0	10,0	0,0	10,0	0,0	0,0	0,0
0113	Другие общегосударственные вопросы	262,07	265,59	265,59	0,0	100	6,17	6,67
0200	Национальная оборона	171,07	166,79	166,79	0,0	100	0,74	0,92
0203	"Мобилизационная и вневойсковая подготовка"	171,07	166,79	166,79	0,0	100		
0400	Национальная экономика	-	1611,24	1611,24	0,0	100	-	8,86
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	-	1611,24	1611,24	0,0	100	-	
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	4023,53	3073,06	3073,06	0,0	100	17,43	16,90
0503	Благоустройство	4023,53	3073,06	3073,06	0,0	100		
0800	Культура, кинематография	14644,12	9347,17	9347,17	0,0	100	63,44	51,42
0801	Культура	14644,12	9347,17	9347,17	0,0	100		
	Итого расходы	23085,05	18188,69	18178,69	10,0	99,95	100	100

В отчетном 2021 году в структуре расходов наибольший удельный вес занимали расходы следующих разделов классификации расходов:

«Культура, кинематография» - 51,42 % (9347,17 тыс. рублей);

«Общегосударственные вопросы» – 21,9 % (3980,43 тыс. рублей);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 16,9 % (3073,06 тыс. рублей).

Увеличение удельного веса в структуре расходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом произошло по трем разделам: «Общегосударственные вопросы» с 46,9% до 18,39 %, «Национальная оборона» с 1,2% до 0,74%, «Национальная экономика» с 0% до 8,86%;

По двум разделам произошло сокращение удельного веса в структуре расходов: «Жилищно-коммунальное хозяйство» с 17,43% до 16,9%, «Культура, кинематография» с 63,44% до 51,42%.

Анализ исполнения бюджетных назначений бюджета сельского поселения по разделам классификации расходов за 2021 год показывает, что исполнение в полном объеме осуществлено по 4 разделам: «Национальная оборона»; «Национальная экономика»; «Жилищно-коммунальное хозяйство»; «Культура, кинематография». По одному разделу процент исполнения составил 99,75% («Общегосударственные вопросы»).

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2020 года № 11 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы» по разделу «Общегосударственные вопросы», бюджетные назначения предусматривались в размере 4094,91 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений, общий объем бюджетных назначений по данному разделу уменьшился на 104,48 тыс. рублей и составил 3990,43 тыс. рублей.

Исполнение расходов бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» составило 3980,43 тыс. рублей или 99,75% от утвержденных бюджетных назначений. Неисполненные назначения составили 10,0 тыс. рублей по подразделу «Резервный фонд».

Бюджетные назначения по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на функционирование деятельности главы Прохорского сельского поселения предусмотрены в сумме 1077,60 тыс. рублей. Кассовое исполнение - 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований. Расходы были направлены на оплату труда

главе Прохорского сельского поселения в размере 827,65 тыс. рублей, и начислений на оплату труда – 249,95 тыс. рублей.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» расходы исполнены в сумме 117,0 тыс. рублей или 100% от утвержденных назначений. По данному подразделу предусмотрены расходы на выплаты, за исключением фонда оплаты труда государственных (муниципальных) органов, лицам, привлекаемых, согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» решением муниципального комитета утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2454,59 тыс. рублей. Исполнение расходов по данному подразделу составило 100% от утвержденных показателей.

Расходы по данному подразделу направлены на обеспечение деятельности центрального аппарата администрации Прохорского сельского поселения, из них: фонд оплаты труда и начисления на оплату труда составили 2386,39 тыс. рублей; на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 66,29 тыс. рублей; на уплату налогов, сборов, иных платежей – 1,91 тыс. рублей.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены бюджетные назначения, в соответствии с заключенным соглашением от 06.11.2019 года №5 «О передаче Контрольно-счетной палате Спасского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Прохорского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» (доп. соглашение №2 от 19.07.2021г), в размере 65,65 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100,0%.

В соответствии с решением «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», по подразделу 0111 «Резервные фонды» утверждены бюджетные назначения на 2021 год в размере 10,0 тыс. рублей. Средства резервного фонда не распределялись, так как непредвиденных расходов в отчетном периоде не возникало.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» бюджетные назначения исполнены в сумме 265,59 тыс. рублей или 100,0 % от уточненного плана.

Согласно бюджетной отчетности Прохорского сельского поселения, расходы по подразделу произведены по непрограммным направлениям, а именно на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением в сумме 265,59 тыс. рублей, из них: на оплату членских взносов Совету муниципальных образований – 1,8 тыс. рублей, приобретение ноутбука и запчастей на компьютер – 84,05 тыс. рублей, страховка на автомобиль – 3,02 тыс. рублей, приобретение комплекта авторезины – 21,0 тыс. рублей, информационные технологии – 155,72 тыс. рублей.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Исполнение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная оборона» составило 166,79 тыс. рублей. Финансовые средства, направленные из краевого бюджета, были израсходованы на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере 100,0%. Расходование краевых средств, согласно Пояснительной записке, было направлено на заработную плату и начисления на заработную плату специалиста ВУС в размере 165,84 тыс. рублей и приобретение канцелярских запасов на сумму 0,95 тыс. рублей.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

По разделу «Национальная экономика», в соответствии с заключенным Соглашением от 14.12.2020 года «Дорожная деятельность в отношении автомобильных

дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), а также осуществление иных полномочий в области автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ», решением о бюджете поселения на 2021 год утверждены межбюджетные трансферты по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 1611,24 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 100%. Согласно бюджетной отчетности Прохорского сельского поселения, расходы по данному разделу были произведены на осуществление дорожной деятельности:

- ✓ обкос обочин дорог – 218,24 тыс. рублей;
- ✓ очистка дорог от снега – 568,24 тыс. рублей;
- ✓ очистка кюветов – 748,09 тыс. рублей;
- ✓ вырубка кустарников – 48,98 тыс. рублей;
- ✓ приобретение щебня – 27,0 тыс. рублей;
- ✓ дорожные знаки – 218,93 тыс. рублей.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Решением муниципального комитета от 22.12.2021 № 47 «О внесении изменений в решение муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2020 года № 11 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы» утверждены бюджетные ассигнования по данному разделу в сумме 3073,06 руб.

Исполнение расходов осуществлялось по одному подразделу - **0503 «Благоустройство»**.

Кассовое исполнение составило 100%, из них:

1. По непрограммным направлениям деятельности, на мероприятия по благоустройству территории поселения, в соответствии с ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета», бюджетные ассигнования исполнены в размере 15,33 тыс. рублей (100% от плана). В соответствии с ф.0503160 «Пояснительная записка», расходы были произведены на работы по уличному освещению (1,91 тыс. рублей), на разработку и экспертизу проекта по программе «Формирование современной городской среды в Прохорском сельском поселении на 2020-2027 годы» на сумму 13,42 тыс. рублей.

2. На исполнение мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Прохорском сельском поселении на 2020-2027 годы», подпрограммы №2 «Благоустройство» предусмотрено 3030,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета в сумме 3000,0 тыс. рублей и в рамках софинансирования за счет средств бюджета поселения в сумме 30,30 тыс. рублей.

Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в Прохорском сельском поселении на 2020-2027 годы», утверждена постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 17.01.2020 № 03-па (в редакции от 13.12.2021 №44-па) (далее МП – Формирование городской среды).

В соответствии с п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Согласно приложению 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Прохорского сельского поселения» МП Формирование городской среды, утверждены коды бюджетной классификации на реализацию муниципальной программы по благоустройству территорий Прохорского сельского поселения (с участием софинансирования):

-0503 10101 60010 000 – за счет средств местного бюджета

-0503 10101 92610 000 – за счет субсидий из краевого бюджета.

В нарушение БК РФ, в решении о бюджете утверждена муниципальная программа по целевой статье 0503 10101 **60040** 000, отличной от утвержденной в МП Формирование городской среды. В решении о бюджете целевые статьи предусмотрены необоснованно.

Также следует отметить, что в соответствии с МП Формирование городской среды (Приложение 10 «Перечень территорий, отобранных для благоустройства в 2021 год»), утверждены общественные территории, благоустройство которых запланировано в 2021 году:

- 1) Сквер «Детства и отдыха» - оборудование спортивной площадки (с. Прохоры, ул. Ленинская, 66)
- 2) **Сквер «Общения»** - обустройство пешеходных зон, установка скамеек и урн для мусора (с. Новинка, ул. Тополиная, 6)

Согласно Пояснительной записке в рамках данной муниципальной программы произведены расходы:

- по установке спортивной площадки возле дома культуры в с. Прохоры;
- проведены работы по благоустройству **сквера «Памяти»** в с. Новинка (проведена планировка территории под сквер, уложены брусчаткой пешеходные дорожки по периметру сквера, установлены скамейки для отдыха, подготовлена площадка и установлен памятный камень, в пределах площади сквера подготовлена территория под установку спортивной площадки).

3. На исполнение Муниципальной целевой программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Прохорского сельского поселения на 2019-2021 годы» (далее – МП Пожарная безопасность) решением муниципального комитета от 22.12.2021 года №47 «О внесении изменений в решение муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2020 года № 11 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы» запланировано 27,42 тыс. рублей. МП Пожарная безопасность утверждена постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 16.10.2018 №57-па (в редакции от 22.12.2021 №48-па).

В нарушение ст.179 БК РФ, МП Пожарная безопасность не приведена в соответствие с решением о бюджете. В соответствии с паспортом программы и с ресурсным обеспечением на 2021 год запланировано 27,5 тыс. рублей. Согласно решению о бюджете – 27,42 тыс. рублей, разница показателей составляет 0,08 тыс. рублей.

Согласно данным администрации Прохорского сельского поселения, произведенные расходы составили 100% от запланированных, в том числе:

- произведен ремонт пожарной скважины – 17,75 тыс. рублей;
- расходы на содержание пожарной скважины – 5,60 тыс. рублей;
- распечатка информационного материала по противопожарной безопасности – 4,07 тыс. рублей.

В соответствии с Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", по подразделу 0503 "Благоустройство" классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, в том числе энергоэффективное освещение, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм, за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности, а также расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий

многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда). Кроме того, по данному подразделу классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы по организации и содержанию мест захоронения (кладбищ), мест захоронения бытовых отходов, а также другие расходы по благоустройству в границах муниципальных образований.

В нарушении Приказа Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", неверно отнесено распределение расходов на реализацию муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Прохорского сельского поселения на 2019-2021 годы» на подраздел 0503 «Благоустройство». Следовало предусмотреть данные расходы по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» - обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также расходы на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В нарушение «Порядка разработки муниципальных программ Прохорского сельского поселения и их реализации, и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Прохорского сельского поселения», утвержденного постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 27.06.2014 №5 (в редакции от 18.10.2017 года №3-па), администрацией Прохорского сельского поселения контроль за ходом реализации муниципальных программ не осуществлялся, так как не проведена оценка основных целевых показателей, оценка эффективности реализации Программ, отчет о реализации программ не составлялся. Годовой отчет по программе и сводный годовой доклад не размещены на официальном сайте администрации Прохорского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2020 № 11 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография» подразделу 0801 «Культура» в размере 6840,89 тыс. рублей. В результате внесенных изменений расходы увеличились на 2506,28 тыс. рублей и составили 9347,17 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 100%, из них:

➤ на исполнение муниципальной программы «Развитие культуры в Прохорском сельском поселении на 2019-2023 годы» в размере 2703,27 тыс. рублей. Данная программа утверждена постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 07.06.2019 года №59-па «Об утверждении Муниципальной целевой программы «Развитие культуры на территории Прохорского сельского поселения Спасского муниципального района на 2019-2023 годы» (в редакции от 22.12.2021 года №47) (далее – МП Развитие культуры).

На исполнение МП Развитие культуры направлены бюджетные средства в объеме 2703,27 тыс. рублей, из них: 2700,0 тыс. рублей – средства краевого бюджета, 3,27 тыс. рублей – средства местного бюджета.

В соответствии с постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 23.12.2021 года № 49-па «О внесении изменений в постановление администрации Прохорского сельского поселения от 07 июня 2019 года № 59-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры на территории Прохорского сельского поселения Спасского муниципального района на 2019-2023

годы»), были внесены изменения в паспорт МП Развитие культуры, в строку «Объем и источники финансирования», где общий объем финансирования мероприятий муниципальной программы за счет средств бюджета Прохорского сельского поселения составляет **14575,7** тыс. рублей (в текущих ценах каждого года), в том числе:

- 2019 год – 361,0 тыс. рублей;
- 2020 год – 10114,9 тыс. рублей;
- 2021 год – 2703,3 тыс. рублей;
- 2022 год – 1199,5 тыс. рублей;
- 2023 год – 0 тыс. рублей.

Суммируя объем финансирования по годам, общая сумма составляет **14378,7** тыс. рублей, расхождение – 197,0 тыс. рублей.

В разделе 6 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы», общий объем финансирования мероприятий муниципальной программы за счет средств бюджета Прохорского сельского поселения составляет **1174,4** тыс. рублей (в текущих ценах каждого года), в том числе:

- 2019 год – 361,0 тыс. рублей;
- 2020 год – 613,6 тыс. рублей;
- 2021 год – 3,3 тыс. рублей;
- 2022 год – 1,4 тыс. рублей;
- 2023 год – 0 тыс. рублей.

Суммируя объем финансирования по годам, общая сумма составляет **979,3** тыс. рублей, расхождение – 195,1 тыс. рублей.

В нарушение «Порядка разработки муниципальных программ Прохорского сельского поселения и их реализации, и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Прохорского сельского поселения», утвержденного постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 27.06.2014 № 5, администрацией Прохорского сельского поселения контроль за ходом реализации муниципальных программ не осуществлялся, так как не проведена оценка основных целевых показателей, оценка эффективности реализации Программ, отчет о реализации программ не составлялся. Годовой отчет по программе и сводный годовой доклад не размещены на официальном сайте администрации Прохорского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Согласно решению о бюджете от 22.12.2021 № 47 «О внесении изменений в решение муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2020 года № 11 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы», на реализацию МП Развитие культуры утверждены мероприятия по одному основному мероприятию «обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры Прохорского сельского поселения».

В соответствии с Пояснительной запиской (ф.0503160), бюджетные средства израсходованы:

- на приобретение и монтаж видео и звукового оборудования на сумму 2113,44 тыс. рублей;
- на приобретение и установку мебели в актовый зал клуба с.Прохоры – 493,35 тыс. рублей;
- на приобретение оргтехники – 77,70 тыс. рублей;
- на приобретение батута – 18,79 тыс. рублей.

➤ по непрограммным направлениям деятельности, в соответствии с ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета», бюджетные ассигнования исполнены в размере 6673,89 тыс. рублей. Решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2021 № 47 «О внесении изменений в решение муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 22.12.2020 № 11 «О бюджете Прохорского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» расходы были направлены: