

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПРОХОРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

СПАССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 сентября 2018 года с. Прохоры № 47-па

# Об утверждении бюджетного прогноза Прохорского сельского поселения на 2019-2024 годы

В соответствии со ст.170.1, 172, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом Прохорского сельского поселения, администрация Прохорского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить бюджетный прогноз Прохорского сельского поселения на 2019-2024 годы.
2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования на сайте Прохорского сельского поселения.
3. Постановление администрации Прохорского сельского поселения от 16 октября 2017 года №62-па «Об утверждении бюджетного прогноза Прохорского сельского поселения на 2018-2020 годы» признать утратившим силу.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

Прохорского сельского поселения Кобзарь В.В.

УТВЕРЖДЕН

постановлением главы

администрации Прохорского

сельского поселения от 19.09.18 № 47-па

**Бюджетный прогноз**

# ПРОХОРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ на 2019-2024 годы

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 1701«Долгосрочное бюджетное планирование», Постановлением администрации Прохорского сельского поселения утвержден «Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Прохорского сельского поселения на долгосрочный период» от 19 мая 2017 года № 35. Проект бюджетного прогноза Прохорского сельского поселения на период 2019-2024 года содержит информацию об основных параметрах варианта прогноза социально-экономического развития, определенного в качестве базовых показателей бюджетного планирования

Ключевой целью разработки Бюджетного прогноза является оценка основных тенденций развития бюджета Прохорского сельского поселения, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой и бюджетной политики, обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета поселения и достижение стратегических целей социально-экономического развития.

К задачам Бюджетного прогноза , способствующим достижению указанной цели, относятся:

осуществление бюджетного прогнозирования, позволяющего оценить основные изменения, тенденции и последствия социально-экономических и иных явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджета;

разработка достоверных прогнозов основных характеристик бюджета Прохорского сельского поселения и иных показателей, характеризующих состояние, основные риски и угрозы сбалансированности бюджета Прохорского сельского поселения;

выработка решений по принятию дополнительных мер по совершенствованию налоговой, бюджетной политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности бюджета и решению ключевых задач социально-экономического развития Прохорского сельского поселения в долгосрочном периоде;

обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджета Прохорского сельского поселения, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики.

Решение указанных задач планируется обеспечивать в рамках комплексного подхода, включающего в себя следующие основные направления и мероприятия:

обеспечение взаимного соответствия и координации Бюджетного прогноза с другими документами стратегического планирования бюджета Прохорского сельского поселения, в первую очередь, прогнозом социально- экономического развития и муниципальными программами;

использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня сбалансированности бюджета Прохорского сельского поселения.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Прохорского сельского поселения, реализации Бюджетного прогноза необходимо обеспечить:

сохранение и развитие налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленной цели;

обеспечение гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

регулярность анализа и оценки рисков для бюджета Прохорского сельского поселения и использование полученных результатов в бюджетном планировании.

1. Прогноз основных характеристик бюджета Прохорского сельского поселения на период 2019- 2021 годов

Бюджетный прогноз Прохорского сельского поселения сформирован в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Прохорского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 19 сентября 2018 года № 45-па «Ободобрении прогноза социально-экономического развития Прохорского сельского поселения на 2019-2021 годы», предусматривающим два основных варианта развития экономики —

*вариант 1 (инерционный)*  - исходит из относительно устойчивой комбинации внешних и внутренних условий, низких темпов роста Российской экономики в текущем периоде в том числе учитывающей возможность некоторого ухудшения социально-экономического развития и неконкурентоспособности отечественной продукции.

*вариант 2 (умеренно оптимистичный)* – ориентируется на относительное улучшение конкурентоспособности российского бизнеса, исходя из достаточно благоприятного социально-экономического развития (в том числе цен). Вариант прогноза предполагает более благоприятные условия для повышения уровня жизни населения.

2.Основные подходы к формированию расходов бюджета Прохорского сельского поселения на период 2019- 2021 годов

Прогноз расходов бюджета Прохорского сельского поселения на период 2019-2021 годов сформирован в соответствии с расходными обязательствами, отнесенными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и предполагает относительную стабильность структуры расходов в долгосрочной перспективе.

Будет продолжено развитие культуры и спорта. В числе приоритетных направлений также, как и сегодня, будут сохранены расходы на развитие национальной экономики (дорожного хозяйства), жилищно- коммунального хозяйства (благоустройства) (таблица2).

При этом должно быть обеспечено безусловное исполнение Указа Президента Российской Федерации, направленного на развитие экономики, образования, реализацию социальной и демографической политики.

С учётом того, что обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации муниципальной политики, при формировании прогноза расходов подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

В долгосрочном периоде будет продолжена работа по повышению эффективности оказания муниципальных услуг, в рамках которой необходимо обеспечить создание стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращение доли неэффективных бюджетных расходов.

Исполнение публичных нормативных обязательств будет обеспечиваться в полном объеме.

ОЦЕНКА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ПРОХОРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА ПЕРИОД 2019- 2021 ГОДОВ

Главная цель бюджетного прогноза Прохорского сельского поселения - реализация закрепленных полномочий с формулировкой четких целей развития поселения, обеспечение ответственности перед жителями за достигнутые результаты, с обеспечением преемственности и предсказуемости бюджетной политики, прозрачность бюджета, создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления муниципальными финансами в соответствии с приоритетами экономической политики.

Основными направлениями таких преобразований являются:

- комплекс мер по обеспечению полного финансирования обязательств, взятых на себя органами местного самоуправления;

- совершенствование методов закупок для муниципальных нужд;

- оказание муниципальных услуг, одна из возможностей реализации вопросов местного значения поселения.

В случае разработки и принятия новых муниципальных программ в Прохорском сельском поселении бюджетные ассигнования на их финансовое обеспечение могут быть установлены только за счет перераспределения бюджетных ассигнований.

Финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности в долгосрочном периоде не предусматривается.

**Структура расходов бюджета Прохорского сельского поселения**

таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| **Доходы бюджета субъекта Российской Федерации** | **тыс.руб** | **5800,43** | **12827,78** | **8474,73** | **8019,96** | **6580,18** | **6493,55** |
| **налоговые и неналоговые доходы - всего** | **тыс.руб.** | **5800,43** | **11316,31** | **8474,73** | **6468,62** | **6457,43** | **6493,55** |
| **налоговые доходы бюджета субъекта Российской Федерации - всего** | **тыс.руб.** | **5218,85** | **6065,21** | **5825,00** | **5991,07** | **5979,88** | **6016,00** |
| налог на доходы физических лиц | тыс.руб. | 2908,49 | 3146,94 | 3050,00 | 3081,07 | 3111,88 | 3143,00 |
| Единый сельскохозяйственный налог | тыс.руб. | 14,60 | 93,42 | 20,00 | 25,00 | 25,00 | 25,00 |
| Налог на имущество физических лиц | тыс.руб. | 78,58 | 98,67 | 135,00 | 135,00 | 135,00 | 140,00 |
| Земельный налог | тыс.руб. | 2205,75 | 2719,52 | 2610,00 | 2742,00 | 2700,00 | 2700,00 |
| Прочие налоговые доходы | тыс.руб. | 11,43 | 6,66 | 10,00 | 8,00 | 8,00 | 8,00 |
| **Неналоговые доходы** | **тыс.руб.** | **581,58** | **5251,10** | **1182,59** | **477,55** | **477,55** | **477,55** |
| **Безвозмездные поступления** | **тыс.руб.** | **566,47** | **1511,47** | **1467,14** | **1551,34** | **122,75** | **0** |
| субвенции из федерального бюджета | тыс.руб. | 116,00 | 122,3 | 117,05 | 118,34 | 122,75 | 0 |
| Прочие доходы | тыс.руб. | 450,47 | 1389,17 | 1350,09 | 1433,00 | 0 | 0 |
| **Расходы бюджета субъекта Российской Федерации** | тыс.руб. | **7626,98** | **11190,31** | **10148,75** | **8665,96** | **6580,18** | **6493,55** |
| Общегосударственные вопросы 0100 | тыс.руб. | 3055,03 | 4921,19 | 6748,65 | 6148,85 | 5637,4 | 5803,52 |
| Национальная оборона 0203 | тыс.руб. | 116,00 | 122,30 | 117,05 | 118,34 | 122,75 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность 0309 | тыс.руб. |  |  | 326,55 | 20,0 | 20,00 | 20,00 |
| Национальная экономика 0409 | тыс.руб. | 450,48 | 1389,17 | 1350,09 | 1433,00 | 0 | 0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики 0412 | Тыс.руб. |  |  |  | 50,0 | 50,00 | 50,00 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство 0503 | тыс.руб. | 185,52 | 555,72 | 810,30 | 717,07 | 571,33 | 441,33 |
| Социально-культурные мероприятия 0801 | тыс.руб. | 3660,00 | 4201,93 | 580,11 | 178,7 | 178,7 | 178,7 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| культура, кинематография и средства массовой информации | тыс.руб. | 3660,00 | 4201,93 | 580,11 | 178,7 | 178,7 | 178,7 |
| физическая культура и спорт 1101 | тыс.руб. | 159,95 | 0,00 | 216,00 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие расходы | тыс.руб. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Превышение доходов над расходами (+), или расходов на доходами (-) | тыс.руб. | 1826,55 | 1674,02 | 0,00 | -646,00 | 0,00 | 0 |

1. Основные подходы к формированию доходов бюджета Прохорского сельского поселения на период 2019- 2021 годов

Налоговая политика Прохорского сельского поселения на долгосрочную перспективу ориентирована на развитие налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования в целях привлечения инвестиций для реализации приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступление доходов в бюджет Прохорского сельского поселения.

Основными критериями эффективности налоговой политики являются возможность финансового обеспечения расходных обязательств публично-правовых образований при максимальном благоприятствовании развитию человеческого капитала, преимущественному положению добросовестных налогоплательщиков по сравнению с субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

Формирование доходов бюджета Прохорского сельского поселения осуществлено с учетом следующих подходов:

упорядочивание системы налоговых льгот, их адресности;

анализа налоговой нагрузки на имущество, в том числе за счет налоговых льгот, установленных федеральным законодательством, и определения налоговой базы объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости;

совершенствование законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов бюджета;

сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов, формирование максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков;

эффективного использования муниципального имущества.

Доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию бюджетных доходов, необходимых для исполнения расходных обязательств Прохорского сельского поселения, а также поддерживать благоприятные условия для экономического роста и притока инвестиций. Направить работу на совершенствование форм и методов по сдаче в аренду недвижимого имущества и контроля за своевременностью поступления арендной платы.

В целом в период 2019-2021 годов основными источниками доходов бюджета Прохорского сельского полселения будут оставаться налог на доходы физических лиц и земельный налог. При этом увеличение поступлений по данным доходам прогнозируется за счет развития экономики и повышения уровня их собираемости.

Структура доходов бюджета Прохорского сельского поселения на период 2019-2021 годов характеризуется следующим образом.

Таблица 1

**Структура доходов бюджета Прохорского сельского поселения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. |
| Налоговые и неналоговые доходы, всего (тыс.рублей) | 6468,62 | 6457,43 | 6492,55 |
| *в том числе:* |  |  |  |
| Налоговые доходы, всего (тыс. рублей) | 5991,07 | 5979,88 | 6016,00 |
| *доля в общем объёме налоговых и неналоговых доходов, %* | 93 | 93 | 93 |
| - налог на доходы физических лиц, всего (тыс. рублей) | 3081,07 | 3111,88 | 3143,00 |
| *доля в общем объёме налоговых и неналоговых доходов, %* | 48 | 48 | 48 |
| Неналоговые доходы, всего (тыс. рублей) | 478,55 | 478,55 | 478,55 |
| *доля в общем объёме налоговых и неналоговых доходов, %* | 7 | 7 | 7 |