

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПРОХОРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

СПАССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 октября 2017 года с. Прохоры № 62-па

# Об утверждении бюджетного прогноза Прохорского сельского поселения на 2018-2020 годы

В соответствии со ст.170.1, 172, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом Прохорского сельского поселения, администрация Прохорского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить бюджетный прогноз Прохорского сельского посления, согласно приложения.

2. Опубликовать настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

Прохорского сельского поселения Кобзарь В.В.

УТВЕРЖДЕН

постановлением главы

 администрации Прохорского

 сельского поселения от 14.10.17 № 62-па

**Бюджетный прогноз**

**ПРОХОРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ до 2018-2020 годов**

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОГО ПРОГНОЗА ПРОХОРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ДО 2018-2020 ГОДОВ

Ключевой целью разработки Бюджетного прогноза является оценка основных тенденций развития бюджета Прохорского сельского поселения, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой и бюджетной политики, обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета поселения и достижение стратегических целей социально-экономического развития.

К задачам Бюджетного прогноза , способствующим достижению указанной цели, относятся:

осуществление бюджетного прогнозирования, позволяющего оценить основные изменения, тенденции и последствия социально-экономических и иных явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджета;

разработка достоверных прогнозов основных характеристик бюджета Прохорского сельского поселения и иных показателей, характеризующих состояние, основные риски и угрозы сбалансированности бюджета Прохорского сельского поселения:

выработка решений по принятию дополнительных мер по совершенствованию налоговой, бюджетной политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности бюджета и решению ключевых задач социально-экономического развития Прохорского сельского поселения в долгосрочном периоде;

обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджета Прохорского сельского поселения, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики.

Решение указанных задач планируется обеспечивать в рамках комплексного подхода, включающего в себя следующие основные направления и мероприятия:

обеспечение взаимного соответствия и координации Бюджетного прогноза с другими документами стратегического планирования бюджета Прохорского сельского поселения, в первую очередь, прогнозом социально- экономического развития и муниципальными программами:

систематизация и регулярный учет основных бюджетных и макроэкономических рисков;

использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня сбалансированности бюджета Прохорского сельского поселения.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Прохорского сельского поселения, реализации Бюджетного прогноза необходимо обеспечить:

сохранение и развитие налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения «теневого» сектора экономики;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленной цели;

обеспечение гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

регулярность анализа и оценки рисков для бюджета Прохорского сельского поселения и использование полученных результатов в бюджетном планировании.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему времени исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики Прохорского сельского поселения.

В целях эффективного использования бюджетных средств необходимо дальнейшее совершенствование системы муниципального финансового контроля и повышение его результативности и экономической эффективности.

1. Прогноз основных характеристик бюджета Прохорского сельского поселения на период 2018- 2020 годов

Бюджетный прогноз Прохорского сельского поселения сформирован в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Прохорского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Прохорского сельского поселения от 12 октября 2017 года № 61-па «Ободобрении прогноза социально-экономического развития Прохорского сельского поселения на 2018-2020 годы», предусматривающим два основных варианта развития экономики — *вариант 1 (инерционный)*  - исходит из относительно устойчивой комбинации внешних и внутренних условий, низких темпов роста Российской экономики в текущем периоде в том числе учитывающей возможность некоторого ухудшения социально-экономического развития и неконкурентоспособности отечественной продукции.

*вариант 2 (умеренно оптимистичный)* – ориентируется на относительное улучшение конкурентоспособности российского бизнеса, исходя из достаточно благоприятного социально-экономического развития (в том числе цен). Вариант прогноза предполагает более благоприятные условия для повышения уровня жизни населения.

2.Основные подходы к формированию расходов бюджета Прохорского сельского поселения на период 2018- 2020 годов

Прогноз расходов бюджета Прохорского сельского поселения на период 2018-2020 годов сформирован в соответствии с расходными обязательствами, отнесенными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и предполагает относительную стабильность структуры расходов в долгосрочной перспективе.

Будет продолжено развитие культуры и спорта. В числе приоритетных направлений также, как и сегодня, будут сохранены расходы на развитие национальной экономики (дорожного хозяйства), жилищно- коммунального хозяйства (благоустройства) (таблица2).

При этом должно быть обеспечено безусловное исполнение Указа Президента Российской Федерации, направленного на развитие экономики, образования, реализацию социальной и демографической политики.

С учётом того, что обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации муниципальной политики, при формировании прогноза расходов подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

В долгосрочном периоде будет продолжена работа по повышению эффективности оказания муниципальных услуг, в рамках которой необходимо обеспечить создание стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращение доли неэффективных бюджетных расходов.

Исполнение публичных нормативных обязательств будет обеспечиваться в полном объеме.

 ОЦЕНКА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ПРОХОРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА ПЕРИОД 2018- 2020 ГОДОВ

Главная цель бюджетного прогноза Прохорского сельского поселения - реализация закрепленных полномочий с формулировкой четких целей развития поселения, обеспечение ответственности перед жителями за достигнутые результаты, с обеспечением преемственности и предсказуемости бюджетной политики, прозрачность бюджета, создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления муниципальными финансами в соответствии с приоритетами экономической политики. Основными направлениями таких преобразований являются:

- комплекс мер по обеспечению полного финансирования обязательств, взятых на себя органами местного самоуправления;

- совершенствование методов закупок для муниципальных нужд;

- оказание муниципальных услуг, одна из возможностей реализации вопросов местного значения поселения.

В случае разработки и принятия новых муниципальных программ в Прохорском сельском поселении бюджетные ассигнования на их финансовое обеспечение могут быть установлены только за счет перераспределения бюджетных ассигнований.

Финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности в долгосрочном периоде не предусматривается.

**Структура расходов бюджета Прохорского сельского поселения**

таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| **Доходы бюджета субъекта Российской Федерации** |  | **8098,47** | **5800,43** | **12268,12** | **6637,35** | **6651,60** | **6581,3** |
| **налоговые и неналоговые доходы - всего** | **тыс.руб.** | **8098,47** | **5800,43** | **12268,12** | **6637,35** | **6651,60** | **6581,30** |
| **налоговые доходы бюджета субъекта Российской Федерации - всего** | **тыс.руб.** | **4469,24** | **5218,85** | **5452,00** | **5843,30** | **5989,30** | **6019,00** |
| налог на доходы физических лиц | тыс.руб. | 2366,71 | 2908,49 | 2800,00 | 3050,00 | 3070,00 | 3060,00 |
| Налоги на совокупный доход | тыс.руб. | 12,15 | 14,60 | 97,00 | 20,00 | 50,00 | 70,0 |
| Налог на имущество физических лиц | тыс.руб. | 119,86 | 78,58 | 135,00 | 135,00 | 140,00 | 140,00 |
| Земельный налог | тыс.руб. | 1936,30 | 2205,75 | 2410,00 | 2610,00 | 2700,00 | 2720,00 |
| Прочие налоговые доходы | тыс.руб. | 34,22 | 11,43 | 10,00 | 28,30 | 29,30 | 29,00 |
| **Неналоговые доходы** | **тыс.руб.** | **3629,23** | **581,58** | **6816,12** | **794,05** | **662,30** | **562,30** |
| **Безвозмездные поступления** | **тыс.руб.** | **552,44** | **566,47** | **1511,47** | **122,30** | **122,30** | **122,30** |
| субвенции из федерального бюджета | тыс.руб. | 94,30 | 116,00 | 122,30 | 122,30 | 122,30 | 122,30 |
| Прочие доходы | тыс.руб. | 458,14 | 450,47 | 1389,17 |  |  |  |
| **Расходы бюджета субъекта Российской Федерации** | тыс.руб. | 10962,35 | 7626,98 | 12304,66 | 6637,35 | 6651,60 | 6581,30 |
| Общегосударственные вопросы | тыс.руб. | 4320,95 | 3055,03 | 5186,19 | 5683,60 | 5940,03 | 5940,03 |
| Национальная оборона | тыс.руб. | 94,30 | 116,00 | 122,30 | 122,30 | 122,30 | 122,30 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | тыс.руб. |  |   |   |  |  |  |
| Национальная экономика | тыс.руб. | 858,51 | 450,48 | 1389,17 |  |  |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | тыс.руб. | 173,23 | 185,52 | 1407,00 | 359,02 | 373,27 | 518,97 |
| Социально-культурные мероприятия | тыс.руб. |   |   |   |  |  |  |
| из них: |   |   |   |   |  |  |  |
| культура, кинематография и средства массовой информации | тыс.руб. | 5310,09 | 3660,00 | 4150,00 |  |  |  |
| физическая культура и спорт | тыс.руб. | 155,27 | 159,95 | 50,00 |  |  |  |
| Прочие расходы | тыс.руб. | 50,00 |   |   |  |  |  |
| Превышение доходов над расходами (+), или расходов на доходами (-) | тыс.руб. | -2863,88 | -1826,55 | -36,54 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

3. Основные подходы к формированию доходов бюджета Прохорского сельского поселения на период 2018- 2020 годов

Налоговая политика Прохорского сельского поселения на долгосрочную перспективу ориентирована на развитие налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования в целях привлечения инвестиций для реализации приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступление доходов в бюджет Прохорского сельского поселения.

Основными критериями эффективности налоговой политики являются возможность финансового обеспечения расходных обязательств публично-правовых образований при максимальном благоприятствовании развитию человеческого капитала, преимущественному положению добросовестных налогоплательщиков по сравнению с субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

Формирование доходов бюджета Прохорского сельского поселения осуществлено с учетом следующих подходов:

упорядочивание системы налоговых льгот, их адресности;

анализа налоговой нагрузки на имущество, в том числе за счет налоговых льгот, установленных федеральным законодательством, и определения налоговой базы объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости;

совершенствование законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов бюджета;

сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов, формирование максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков;

эффективного использования муниципального имущества.

Доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию бюджетных доходов, необходимых для исполнения расходных обязательств Прохорского сельского поселения, а также поддерживать благоприятные условия для экономического роста и притока инвестиций. Направить работу на совершенствование форм и методов по сдаче в аренду недвижимого имущества и контроля за своевременностью поступления арендной платы.

В целом в период 2018-2020 годов основными источниками доходов бюджета Прохорского сельского полселения будут оставаться налог на доходы физических лиц и земельный налог. При этом увеличение поступлений по данным доходам прогнозируется за счет развития экономики и повышения уровня их собираемости.

Структура доходов бюджета Прохорского сельского поселения на период 2018-2020 годов характеризуется следующим образом.

Таблица 1

**Структура доходов бюджета Прохорского сельского поселения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| Налоговые и неналоговые доходы, всего (тыс.рублей)  | 6637,35 | 6651,6 | 6581,3 |
| *в том числе:* |  |  |  |
| Налоговые доходы, всего (тыс. рублей) | 5843,3 | 5974,3 | 6019,0 |
| *доля в общем объёме налоговых и неналоговых доходов, %* | 88 | 90 | 91 |
| - налог на доходы физических лиц, всего (тыс. рублей) | 3050,0 | 3070,0 | 3060,0 |
| *доля в общем объёме налоговых и неналоговых доходов, %* | 46 | 46 | 47 |
| Неналоговые доходы, всего (тыс. рублей) | 794,05 | 662,3 | 562,3 |
| *доля в общем объёме налоговых и неналоговых доходов, %* | 12 | 1 | 1 |